

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea cuantumului si a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021

Consiliul Județean Giurgiu, întrunit în ședința de lucru ordinară în data de .2020;

Având în vedere:

- propunerea privind adoptarea prezentei hotărâri formulate de, înregistrată sub nr. in conformitate cu prevederile art.182, alin.2 din Codul administrativ;
- raportul
- avizul comisiei/comisiilor de specialitate a/ale Consiliului Județean Giurgiu;
- prevederile art.9, alin.7 si art.82, alin.1, alin.2 si art.105, alin.2, lit.d din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, actualizata;
- prevederile cap.I, art.4, cap.II, art.5, respectiv cap.III, art.20 din Ordinul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului si Sportului nr.5576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, actualizat, modificat prin Ordinul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului si Sportului nr.3470/2012 pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5.576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat;
- prevederile Ordinului Ministerului Educației Naționale nr.3480/2018 pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5.576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat;
- prevederile Ordinului Ministerului Educației Naționale nr.5085/2019 pentru modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului educației, cercetării,

tineretului și sportului nr. 5.576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat;

- prevederile H.G nr.1064/2020 pentru aprobarea cuantumului minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă elevilor în anul școlar 2020-2021

- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative republicata, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul art.182 din Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aproba numărul de burse pentru elevii de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021, finanțate din bugetul local al Județului Giurgiu, repartizate pe categorii de burse și unități de învățământ, după cum urmează:

Burse de performanță: 40

Burse de ajutor social: 1140

Art.2. Se aproba cuantumul unei burse pentru elevii de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021, finanțate din bugetul local al Județului Giurgiu, după cum urmează:

1. Bursa de performanță în cuantum de 200 lei;
2. Bursa de ajutor social : 100 lei

Art.3. Criteriile specifice de acordare a burselor de performanta si a burselor de ajutor social se stabilesc anual in consiliile de administratie ale unitatilor de invatamant, in conformitate cu OMECTS nr.5576/2011, cu modificarile si completările ulterioare.

Art.4. Bursele ce fac obiectul prezentei hotărâri vor fi acordate din bugetul local al Județului Giurgiu.

Art.5. Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Președintele Consiliului Județean Giurgiu.

Art.6. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștința publica, respectiv se comunică Președintelui Consiliului Județean Giurgiu....., celor nominalizați cu ducerea la îndeplinire si se comunica Instituției Prefectului Județului Giurgiu in vederea exercitării controlului cu privire la legalitate.

Această hotărâre a fost adoptata de către Consiliul Judetean Giurgiu în ședința ordinară din data de , cu un număr de voturi pentru, abțineri si voturi împotriva din numărul total de consilieri județeni în funcție și consilieri județeni prezenți.

Inițiatori,

Președinte,

Secretar General,

LAETAR DANIEC COSMIN

COROBEI LUCIAN

VUCA EMIL-GABRIEL

RĂGĂLIE CRISTIAN-MIHAI

CRISTENCO DAN

STOIMBOVICI CRISTINA

NR. 1

SIMION COSMIN -

CARDORE MIHAILA -

BĂLĂN CRISTINA -

IONESCU HANA -

PREDĂ IONUT =

CONSILIERI JUDEȚENI,

LĂȚĂR DANIEL COSMIN

COROȘEL LUCIAN

VUČĂ EMIL-GABRIEL

RĂGĂLIE CRISTIAN-MIHAI

CRISTESCU DAN

STOIANOVIC CRINA

Bălan Iustina

IONESCU MIHAI —

PREDA ROMAN

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotarare privind aprobarea cuantumului si a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021

Plecand de la *rata de promovare* a examenului de Bacalureat in ultimii trei ani, constatam ca judetul Giurgiu poate fi considerat restant la capitolul sistemului educational regasindu-se de fiecare data la coada clasamentului, intre *ultimele trei judete pe tara* (2018 - National 67,7%/ Giurgiu 47,5% , 2019- National 67,2%/ Giurgiu 47,33%, 2020 - National 62,9%/Giurgiu 42,4%).

Totodata, judetul Giurgiu este si intre *cele mai sarace judete* din tara, reprezentand o dovada a faptului ca intre saracie si lipsa de educatie exista o relatie de inter-dependenta.

De asemenea , *OMECTS 5576/2011* cu modificarile si completarile ulterioare stabileste criteriile de acordare a burselor scolare pentru fiecare dintre cele patru tipuri de burse reglementate prin Legea Educatiei Nationale 1/2011 (Performanta, Merit, Studiu, Ajutor Social) .

Conform acestor criterii *Inspectoratul Scolar Judetean* a comunicat faptul ca la nivelul judetului Giurgiu, estimeaza ca *40 de elevi* indeplinesc criteriile pentru a primi *Bursa de Performanta*, *3275 de elevi Bursa de Merit*, *610 elevi Bursa de Studiu* si *1140 de elevi Bursa de Ajutor Social*.

Pe raza judetului Giurgiu apreciem că doar doua localități, Joita si Bolintin Deal, in afara de Municipiul Giurgiu ar putea să acorde fara mari probleme din bugetul local aceste drepturi, bugetele acestora fiind datorita parcurilor industriale, suficient de generoase.

Cunoaștem constrangerile bugetare și am considerat ca institutia Consiliului Judetean nu poate acoperi costul tuturor burselor, inasa are datoria de a se asigura ca macar cei mai vulnerabili dintre elevi precum si cei cu rezultate exceptionale vor beneficia de drepturile cuvenite. De aceea am optat pentru a acorda bursele de performanta si cele de ajutor social, restul ramanand in sarcina consiliilor locale.

Organizatiile de elevi din judetul Giurgiu au demarat o campanie prin care isi cer drepturile, informand autoritatile locale despre aceasta problema a neacordarii burselor si solicitand puncte de vedere in acest sens dar si printr-o petitie semnata de peste 600 de cetateni. Ținand seama de aceste aspecte vă solicitam insrierea pe ordinea de zi a urmatoarei sedinte si aprobarea acestui proiect de hotărâre.

CONSILIERII JUDEȚENI

ANTOAF CALIN
PREȘEDINTE
CRISTESCU DAN

IOANESCU HANA
LAZAR DANIEL COSMIN
COROZEL LUCIAN
VUCA EMIL - GABRIEL
RĂGĂLIE CRISTIAN-MIHAI

ȘTOIANOVIC CRISTINA
CRISTESCU DAN
BALAN CRISTINA

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU
Direcția juridică și administrație publică
Compartimentul juridic, contracte, cancelarie consiliu și arhivă
Nr. 3143 din 22 februarie 2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea cuantumului și a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2020-2021

Analizând proiectul de hotărâre privind aprobarea cuantumului și a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2020-2021, facem următoarele precizări :

În conformitate cu art. 105 alin.(2) din Legea educației naționale nr. 1/2011 actualizată, : „ Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată... ”.

La art.106 din Legea nr.1/2011 sunt statuate următoarele dispoziții: „ Finanțarea de bază și finanțarea complementară se realizează pe baza contractului de management administrativ-financiar încheiat între directorul unității de învățământ preuniversitar și primarul localității/primarul de sector în a cărei/cărui raza teritorială se află unitatea de învățământ, respectiv cu președintele consiliului județean/primarul de sector, în cazul școlilor speciale”.

Din analiza acestor dispoziții rezultă următoarele:

consiliile județene asigură finanțarea complementară a instituțiilor de învățământ preuniversitar **numai în cazul școlilor speciale.**

Articolul 20 al aceleiași legi, dispune după cum urmează :

„Autoritățile administrației publice locale asigură, în condițiile legii, buna desfășurare a învățământului preuniversitar în localitățile în care acestea își exercită autoritatea”. Distingem atunci, de lege lata, că finanțarea învățământului preuniversitar se face de către unitatea administrativ teritorială de care aparține instituția de învățământ preuniversitar. Analizând aceste dispoziții legale, conchidem că nu suntem în fața unei interpretări exhaustive, permissive ci legea dispune, stricto sensu, că fiecare instituție de învățământ preuniversitar de stat este finanțată de unitatea administrativ teritorială în care se află.

Consiliul Județean Giurgiu nu se poate subroga în drepturile și obligațiile unităților administrativ teritoriale ale județului. Această imixtiune grefată pe autonomia locală a comunelor ar încălca principiul descentralizării consacrat de Ordonanță de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În consecință, proiectul de hotărâre, mai sus menționat, salutar ca inițiativă, nu are temeii legal.

Față de cele de mai sus, am întocmit prezentul Raport de specialitate care va fi înaintat Secretarului General al Județului Giurgiu.

DIRECTOR EXECUTIV,

Nina Carmen Crișu

CONSILIER JURIDIC,

Romulus Adrian Dinu

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

DOMNULE PREȘEDINTE,

Subsemnații:

- LAZĂR DANIEL COSMIN
- COROBEI LUCIAN
- VUCA EMIL - GABRIEL
- RAȚĂLIE CRISTIAN - MIRON
- CRISTESCU DAN
- SIMION COSMIN
- STOILACHEVICI CRISTIAN
- GRIGORE MARIANA
-
-
-
-
-
-

În calitate de consilieri județeni din partea Partidului Social Democrat, în temeiul dispozițiilor art. 182 alin. 2 din Codul Administrativ, propunem adoptarea proiectului de hotărâre **privind aprobarea cuantumului și a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare**

alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021, pe care îl anexăm prezentei.

Solicităm adoptarea acestui proiect având în vedere H.G. nr. 1064 din data de 04.12.2020, publicată în Monitorul Oficial nr. 1195 din data de 08.12.2020, text de lege potrivit cu care: ” (1) În anul școlar 2020-2021, cuantumul minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, este de 100 lei.(2) Bursele se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație.(3) Autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot stabili un cuantum mai mare al bursei, în funcție de posibilitățile financiare ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.”

Precizăm totodată că, în conformitate cu prevederile Legii Educației Naționale nr. 1/2011 (actualizată) finanțarea unităților din învățământul preuniversitar de stat cuprinde finanțarea de bază, complementară și suplimentară. Astfel, art.105 alin. (2) al legii sus amintite arată că finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli:

d) cheltuieli cu bursele elevilor;

Cuantumul acestor burse se stabilește tinand cont de prevederile art. 4 din Criteriile generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat aprobate de OMECTS nr.5576/2011, cu modificările și completările aduse de OMECTS 3.470/2012, OMEN 3.480/2018, OMEN 5.085/2019 precum și a H.G. nr. 1064 din data de 04.12.2020, pentru aprobarea cuantumului minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul

preuniversitar de stat, cu frecvența, care se acordă elevilor în anul școlar 2020-2021.

Categoriile de burse ce pot fi acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat sunt următoarele: burse de performanță, burse de merit, burse de studiu și burse de ajutor social.

Bursele de performanță se acordă elevilor care se încadrează în cel puțin unul din cazurile următoare:

- a) au obținut locurile I, II sau III la etapele naționale ale olimpiadelor și concursurilor școlare naționale organizate de Ministerul Educației și Cercetării;
- b) s-au calificat în loturile de pregătire organizate de Ministerul Educației și Cercetării pentru competițiile internaționale;
- c) au obținut locurile I, II sau III la etapele naționale ale competițiilor/concursurilor cultural-artistice, cu caracter sportiv sau cu caracter tehnico-științific, de nivel național, organizate de Ministerul Educației și Cercetării;

Lista olimpiadelor și concursurilor naționale, precum și lista competițiilor și concursurilor pentru care se acordă bursele de performanță menționate este actualizată și făcută publică de Ministerul Educației și Cercetării, anual, până la data de 1 octombrie.

Bursele de performanță se acordă pe perioada anului școlar următor celui în care s-au obținut rezultatele și pot fi păstrate de către elevii promovați și care au obținut nota 10 (zece) sau, după caz, calificativul "foarte bine" la purtare.

Bursele de merit se acordă elevilor în funcție de rezultatele obținute la învățătură, care se încadrează în cel puțin unul din cazurile următoare: a) au rezultate deosebite la învățătură și anume au obținut media generală de cel puțin 8,50 și nota 10 la purtare în anul școlar anterior, respectiv în primul semestru al anului școlar, pentru elevii aflați în clasele de început ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional;

- b) au obținut locurile I, II sau III la etapele județene ale olimpiadelor și concursurilor școlare naționale organizate de Ministerul Educației și Cercetării;
- c) au obținut locurile I, II sau III la etapele județene ale competițiilor/concursurilor cultural-artistice, cu caracter sportiv sau cu caracter tehnico-științific, de nivel național, organizate de Ministerul Educației și Cercetării;

Bursele de merit obținute în baza criteriului de la litera a) se acordă începând cu semestrul al II-lea, pentru elevii aflați în clasele de început ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional, respectiv începând cu semestrul I, pentru elevii aflați în celelalte clase ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional, iar cele obținute în baza criteriului de la lit. b) și c) se acordă pe perioada anului școlar care urmează anului în care s-au obținut rezultatele.

Bursele de studiu se acordă elevilor care provin din familii cu un venit lunar mediu pe membru de familie pe ultimele 3 luni cel mult egal cu salariul minim pe economie și care îndeplinesc simultan condițiile: au media generală peste 7,00 și nota 10 la purtare în semestrul anterior celui în care se acordă bursa. Bursele de studiu se acordă începând cu semestrul al II-lea, pentru elevii aflați în clasele de început ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional, respectiv începând cu semestrul I, pentru elevii aflați în celelalte clase ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional.

Bursele de ajutor social se acordă elevilor, la cerere, în funcție de situația materială a familiei sau a susținătorilor legali. Bursele de ajutor social se acordă următoarelor categorii de elevi înscriși la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat:

a) orfani sau bolnavi de TBC și care se află în evidența dispensarelor școlare ori bolnavi de diabet, boli maligne, sindromuri de malabsorbție grave, insuficiențe renale cronice, astm bronșic, epilepsie, cardiopatii congenitale, hepatită cronică, glaucom, miopie gravă, boli imunologice sau infestați cu virusul HIV ori bolnavi de SIDA sau care suferă de poliartrită juvenilă, spondilită anchilozărită ori reumatism articular, handicap locomotor, tulburări din spectrul autist, boli hematologice (hemofilie, talasemie etc.), surditate, fibroză chistică și cu orice alte boli cronice pe care consiliile de administrație ale unităților de învățământ preuniversitar le pot lua în considerare; acordarea burselor pentru motive medicale se face pe baza certificatului eliberat de medicul specialist și avizat de medicul de familie/medicul de la cabinetul școlar, fără a fi condiționată de venitul net lunar al familiei;

b) elevi din mediul rural, care sunt școlarizați într-o altă localitate, întrucât nu au posibilitatea să studieze într-o unitate de învățământ din localitatea de domiciliu;

c) elevi proveniți din familii care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

1. nu realizează un venit net mediu lunar, pe ultimele 12 luni, pe membru de familie, mai mare de 50% din salariul minim net pe economie;
2. nu dețin terenuri agricole cu o suprafață mai mare de 20.000 mp, în zonele colinare și de șes, și de 40.000 mp, în zonele montane.

Bursa de ajutor social se poate acorda ocazional, o dată pe an, și elevilor de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat, ale căror venituri nete lunare pe membru de familie nu depășesc 75% din salariul minim net pe economie. Cuantumul bursei de ajutor social ocazional trebuie să fie cel puțin egal cu cuantumul lunar al bursei de ajutor social.

Bursa de ajutor social se poate cumula cu bursa de performanță, cu bursa de merit sau cu bursa de studiu

Bursele se acordă în fiecare an școlar, pe perioada cursurilor școlare, inclusiv pe timpul pregătirii și susținerii examenului de bacalaureat, examenului de certificare a calificării profesionale și pe perioada pregătirii practice. Bursele de ajutor social se acordă și pe perioada vacanțelor școlare elevilor care au promovat anul școlar sau celor care la sfârșitul anului școlar sunt corigenți la o singură disciplină de învățământ și au media anuală 10 la purtare sau, după caz, calificativul "foarte bine" la purtare, absolvenților învățământului gimnazial care fac dovada că au fost admiși în liceu/învățământ profesional, cursuri cu frecvență, într-o unitate de învățământ preuniversitar de stat precum și elevilor declarați repetenți din motive medicale, dovedite prin documente medicale.

Facem precizarea ca un elev nu poate primi două burse simultan, dar are dreptul să opteze pentru cea cu valoare mai mare sau care se acordă pentru o mai mare perioadă de timp.

Criteriile specifice de acordare a bursei de performanță, a bursei de merit, a bursei de studiu și a celor de ajutor social se stabilesc anual în consiliile de administrație ale unităților de învățământ, în limitele fondurilor repartizate și în raport cu integralitatea efectuării de către elevi a activităților școlare.

Plecând de la *rata de promovare* a examenului de Bacalaureat în ultimii trei ani, constatam că județul Giurgiu poate fi considerat restant la capitolul sistemului educațional regăsindu-se de fiecare dată la coada clasamentului, între *ultimele trei*

judete pe tara (2018 - National 67,7%/ Giurgiu 47,5% , 2019- National 67,2%/ Giurgiu 47,33%, 2020 - National 62,9%/Giurgiu 42,4%).

Totodata, judetul Giurgiu este si intre *cele mai sarace judete* din tara, reprezentand o dovada a faptului ca intre saracie si lipsa de educatie exista o relatie de inter-dependenta.

De asemenea , *OMECTS 5576/2011* cu modificarile si completarile ulterioare stabileste criteriile de acordare a burselor scolare pentru fiecare dintre cele patru tipuri de burse reglementate prin Legea Educatiei Nationale 1/2011 (Performanta, Merit, Studiu, Ajutor Social) .

Conform acestor criterii *Inspectoratul Scolar Judetean* a comunicat faptul ca la nivelul judetului Giurgiu, estimeaza ca *40 de elevi* indeplinesc criteriile pentru a primi *Bursa de Performanta*, *3275 de elevi Bursa de Merit*, *610 elevi Bursa de Studiu* si *1140 de elevi Bursa de Ajutor Social*.

Pe raza judetului Giurgiu apreciem că doar doua localități, Joita si Bolintin Deal, in afara de Municipiul Giurgiu ar putea să acorde fara mari probleme din bugetul local aceste drepturi, bugetele acestora fiind datorita parcurilor industriale, suficient de generoase.

Cunoaștem constrangerile bugetare și am considerat ca institutia Consiliului Judetean nu poate acoperi costul tuturor burselor, inasa are datoria de a se asigura ca macar cei mai vulnerabili dintre elevi precum si cei cu rezultate exceptionale vor beneficia de drepturile cuvenite. De aceea am optat pentru a acorda bursele de performanta si cele de ajutor social, restul ramanand in sarcina consiliilor locale.

Organizatiile de elevi din judetul Giurgiu au demarat o campanie prin care isi cer drepturile, informand autoritatile locale despre aceasta problema a neacordarii burselor si solicitand puncte de vedere in acest sens dar si printr-o petitie semnata de peste 600 de cetateni.

Pentru toate aceste considerente, solicităm aprobarea proiectului de hotărâre **privind aprobarea cuantumului si a numărului de burse acordate elevilor de la cursurile cu frecvență din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din Județul Giurgiu, conform fondurilor bugetare alocate în anul bugetar 2021, burse aferente anului școlar 2020-2021.**