

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU
DIRECȚIA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT, ADMINISTRAREA
DRUMURILOR JUDEȚENE ȘI CONTROL TRAFIC GIURGIU

Adresa: Giurgiu, B-dul Mihai Viteazu, Nr. 4, Bloc 1
TEL. 0246/21.20.54; FAX: 0246/ 21.26.57
adresa e-mail: djtadjctgiurgiu@yahoo.com

ANEXA

STUDIUL DE OPORTUNITATE

Pentru fundamentarea și stabilirea atribuirii prin concesionare a
serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate
pentru perioada 01.07.2019-30.06.2025

CAPITOLUL I

Obiectivul studiului de oportunitate

La data de 30.06.2019 se va încheia efectuarea serviciului de transport public de persoane prin curse regulate, stabilit prin Programul județean de transport 2014-2019, în județul Giurgiu.

Pentru asigurarea continuității acestui serviciu, trebuie stabilite din timp condițiile de efectuare a acestui serviciu comunitar județean, și anume modalitatea de delegare a gestiunii serviciului.

CAPITOLUL II

Descrierea serviciului existent de transport

În prezent serviciul de transport public de persoane este organizat de către autoritatea administrației publice județene, Consiliul Județean Giurgiu, numai pe raza administrativ-teritorială a județului Giurgiu, făcând legătura între localități.

În organizarea acestui serviciu, trebuie respectate următoarele principii:

- a) promovarea concurenței între operatorii de transport, respectiv transportatorii autorizați, cărora li s-a atribuit executarea serviciului;
- b) garantarea accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport și al transportatorilor autorizați la piața transportului public județean;
- c) garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public județean;
- d) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților sau județului respectiv;
- e) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
- f) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public județean;

- g) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- h) asigurarea executării unui transport public județean suportabil în ceea ce privește tariful de transport;
- i) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare utilizatori, și prin finanțarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați;
- j) autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;
- k) susținerea dezvoltării economice a localităților prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;
- l) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;
- m) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;
- n) integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public județean de persoane prin curse regulate;
- o) dispecerizarea transportului public județean de persoane realizat prin programe permanente;
- p) consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind transportul public județean și modalitățile de funcționare a acestui serviciu.

Serviciile de transport public local se desfășoară cu respectarea reglementărilor în vigoare privind legalitatea transportului, condițiile de lucru, de exploatare a vehiculelor și de exploatare a infrastructurii, precum și condițiile privind siguranța circulației. În toate raporturile generate de executarea serviciilor de transport public județean, protecția vieții umane și a mediului este prioritară.

Serviciile de transport public județean de persoane, în județul Giurgiu, cuprind:

- a) transport prin curse regulate;
- b) transport prin curse regulate speciale.

Serviciul de transport prin curse regulate speciale este transportul efectuat tur-retur, pe rute și cu programe de transport prestabilite de către beneficiarul serviciului de transport și cuprinde transportul unor persoane sau grupuri de persoane, și anume: transportul copiilor, elevilor și studenților la și de la instituțiile de învățământ, transportul salariaților la instituții sau transportul angajaților unui operator economic la și de la locul de muncă. Acest serviciu vine în completarea serviciului de transport prin curse regulate și se face urmare a unor contracte încheiate între beneficiarul transportului și operatorul de transport rutier autorizat. Consiliul Județean Giurgiu are atribuții de verificare a condițiilor legale de transport (licență de transport, asigurări călători,

vehicul clasificat, etc), urmată de eliberarea licenței de traseu care dă dreptul efectuării acestui serviciu.

Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate care face obiectul acestui studiu de oportunitate, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare, sau de către un transportator autorizat, așa cum acesta este definit și autorizat conform prevederilor prezentei legi;
- b) se efectuează pe raza teritorial-administrativă a județului, în funcție de tipul de transport stabilit potrivit legii;
- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către autoritățile competente desemnate potrivit legii;
- d) se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze și microbuze, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul Giurgiu;
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat percepe de la persoanele transportate un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare;
- g) transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini, elaborate și eliberate în condițiile stabilite prin normele de aplicare elaborate și aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii, denumite în continuare Norme.

În prezent serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate se desfășoară conform Programului de transport 2014-2019, aprobat de Consiliul Județean Giurgiu în anul 2013 și care a suferit modificări succesive, funcție de solicitări, ultima actualizare fiind prin hotărârea nr. 24 din 09.02.2017 a Consiliului Județean Giurgiu.

Prin Programul de transport județean se asigură mobilitatea (deplasarea) publicului călător între localitățile județului, în special făcând legătura acestora cu Municipiul Giurgiu sau orașele Mihăilești și Bolintin Vale, la instituțiile de stat, întreprinderi, societăți comerciale, școli, licee, etc.

Programul de transport actual cuprinde 25 de trasee, efectuate de 14 societăți de transport rutier autorizate, care folosesc zilnic 29 de mijloace de transport. Aceste societăți de transport au primit în 2014 execuția traseelor prin delegare de gestiune prin concesiune, în urma unor licitații organizate transparent, la nivel național, prin proceduri competitive, pe bază de punctaje.

CAPITOLUL III

Cadrul instituțional și de reglementare

Serviciul județean de transport persoane prin curse regulate este un serviciu comunitar de utilități publice, reglementat de Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice desfășurării acestor servicii comunitare.

Detalierea organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării serviciilor de transport public județean se face prin lege specială și anume Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, legislația națională privind serviciile comunitare de transport rutier de călători este influențată și de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului care a determinat în 2016 introducerea unor modificări și completări în cele două legi menționate mai sus, ca de altfel și în alte norme și reglementări sectoriale adoptate prin hotărâri ale Guvernului și prin ordine ale autorităților de reglementare competente (ex. Ordinul nr. 140/2017 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local).

CAPITOLUL IV

Strategia de dezvoltare integrată a serviciului de transport public de persoane în județul Giurgiu.

Serviciul de transport public de persoane trebuie să țină pasul cu necesitatea de transport (de mobilitate) a locuitorilor județului, a persoanelor care tranzitează sau își desfășoară activitatea în județul Giurgiu.

În acest sens, Consiliul Județean Giurgiu are următoarele atribuții:

- a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și de mărfuri și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public județean, precum și anticiparea evoluției acestora;
- b) stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile prezentei legi;
- c) actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar sau naval de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și în regim de taxi, după caz;
- d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public județean, în condițiile legii;

e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem de transport public județean, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare comunitară;

f) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor de transport public județean într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico socială a localităților/județelor, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, cu modalitățile de realizare a serviciilor respective și în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

.....
k) finanțarea sau, după caz, contractarea ori garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor pentru realizarea programelor de investiții vizând dezvoltarea și eficientizarea serviciilor de transport, precum și înființarea, reabilitarea, dezvoltarea, modernizarea și extinderea sistemului de transport public județean aparținând patrimoniului unităților administrativ-teritoriale;

l) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor de transport public județean, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;

m) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public județean de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului;

n) stabilirea subvenției acordate de la bugetul județean, după caz, pentru acoperirea diferenței dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat, după caz, pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a efectuării transportului;

o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor de transport public de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliului județean.

Astfel, Consiliul Județean Giurgiu trebuie să analizeze toate solicitările locuitorilor și unităților economice din județ pentru a înființa noi trasee județene sau a prelungi sau redirecționa cele existente. Trebuie, de asemenea, să coreleze programul de transport județean cu programul interjudețean și local, pentru a nu crea situații de suprapunere a curselor, a orelor de circulație sau timpuri prea mare de așteptare între legăturile de transport.

Totodată, trebuie acordată o mai mare importanță dezvoltării sistemelor de utilități publice și infrastructurii tehnico-edilitară (drumurile județene, stații, autogări, instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, etc.).

CAPITOLUL V

Delegarea gestiunii serviciului de transport public de persoane.

Serviciul de transport public județean poate fi administrat în următoarele două modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de atribuire se face în condițiile Legii nr. 92/2007, Legii nr. 51/2006, Regulamentului nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului și al Ordinului nr. 140/2017 al Președintelui ANRSC, prin hotărâre adoptată de Consiliul Județean Giurgiu.

a) gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice județene își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport public județean și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public județean, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice județene și care sunt deținătoare de licențe sau autorizații de transport.

b) gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public județean prin care autoritățile administrației publice județene transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Durata delegării gestiunii serviciului de transport public județean se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice județene și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze;

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice județene păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiile proprii de dezvoltare a serviciului și a sistemului de transport public județean, precum și dreptul de a supraveghea și controla modul de desfășurare a serviciului cu privire la:

- a) respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatorii de transport rutier sau de transportatorii autorizați;
- b) derularea ritmică a serviciului, respectarea traseelor prevăzute și a orarelor zilnice și săptămânale;
- c) dezvoltarea și modernizarea sistemului de transport public local, precum și modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune a acestuia;

d) respectarea procedurilor de formare, stabilire și ajustare periodică a tarifelor pentru serviciul de transport public local.

Oportunitate

Având în vedere:

- că în prezent Consiliul Județean Giurgiu nu are în structurile proprii operatori de transport rutier deținători de licențe sau autorizații de transport și tot sistemul de organizare necesar (spații de parcare, ateliere de reparații și întreținere, personal de specialitate autorizat și licențiat R.A.R și A.R.R., parc de vehicule de transport, personal conducător auto și auxiliar, fonduri necesare pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare ca: salarii, chirii, plata licențelor pentru societate și vehicule, plata combustibililor, lubrifianților, asigurări vehicule, asigurări călători și bagaje, anvelope, baterii, etc.);
- până în prezent s-au desfășurat trei Programe județene de transport: 2004-2008, 2008-2013, 2014-în prezent, în care serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate a fost efectuat în bune condiții prin delegare de gestiune prin concesionare unor operatori de transport rutier privați, iar Consiliul Județean Giurgiu a fost degrevat de toate problemele și cheltuielile aferente executării acestui serviciu comunitar, având doar sarcini de organizare, verificare și control;

Propunem:

- pentru perioada 2019-2025 (6 ani) menținerea acestei modalități de execuție a serviciului public de transport și anume "**delegare de gestiune prin concesionare**".

CAPITOLUL VI

Elementele contractului de delegare de gestiune

După stabilirea prin hotărâre a Consiliul Județean Giurgiu a modului de atribuire a serviciului public comunitar de transport persoane prin curse regulate, va fi supusă aprobării Consiliul Județean Giurgiu următoarea documentație necesară procesului de atribuire:

- Programul județean de transport persoane prin curse regulate 2019-2025;
- Regulamentul serviciului de transport persoane prin curse regulate în perioada 2019-2025;
- Caietul de sarcini al serviciului de transport persoane prin curse regulate în perioada 2019-2025;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport persoane prin curse regulate în perioada 2019-2025.

Etapa următoare a atribuirii va fi ședința de licitația publică națională care va fi organizată de Agenția pentru Agenda Digitală a României (A.A.D.R.) conform unui calendar publicat pe site-ul propriu.

Rezultatele licitației vor fi transmise fiecărui județ și vor fi analizate de o Comisie paritară formată la nivel județean. Comisia paritară, după analiza rezultatelor ședinței

de atribuire, va înainta spre aprobare Consiliului Județean Giurgiu aceste rezultate. După aprobarea acestor rezultate, atribuirea se va finaliza prin încheierea Contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport persoane prin curse regulate în perioada 2019-2025 pentru județul Giurgiu. În aceste contracte vor fi stabilite, printre altele, drepturile și obligațiile părților, tarifele percepute călătorilor, indicatorii de performanță pentru execuția serviciului de transport, modalitățile de evaluare a prestării acestui serviciu, etc.

CAPITOLUL VII

Redevența

Redevența constituie o sumă de bani ce poate fi plătită pentru folosirea sau dreptul de folosință stabilit printr-un contract de concesiune a bunurilor din proprietatea publică sau privată a județului Giurgiu, pe perioada atribuirii execuției serviciului public de transport persoane prin curse regulate, în perioada 2019-2025.

Deoarece în această perioadă operatorul de transport folosește sistemul de utilități publice rutiere și infrastructura tehnico-edilitară (drumuri județene, stații, instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, etc), este normal ca pentru buna funcționare, întreținerea și înlocuirea acestora după perioada normată de funcționare, să plătească o redevență Consiliului Județean Giurgiu. Plata redevenței trebuie aprobată prin hotărâre a Consiliului Județean Giurgiu.

Valoarea propusă este de 100 lei pe lună pentru traseele județene care au până la 10 curse /zi inclusiv și 150 lei pe lună pentru traseele care au mai mult de 10 curse/zi, conform Programului județean de transport persoane prin curse regulate 2019-2025, care va fi aprobat ulterior.

CAPITOLUL VIII

Concluzii

În concluzie, STUDIUL DE OPORTUNITATE propune spre aprobare Consiliului Județean Giurgiu următoarele două puncte:

- 1- Aprobarea modulului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane prin curse regulate, în județul Giurgiu, perioada 2019-2025, și anume prin delegare de gestiune prin concesiune;**
- 2- Aprobarea încasării de către Consiliul Județean Giurgiu a unei redevențe odată cu delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de transport public de persoane prin curse regulate, în județul Giurgiu, perioada 2019-2025.**

VARIANTA B

(fara redeventa)

CAPITOLUL VII

Redevența

Redevența constituie o sumă de bani ce poate fi plătită pentru folosirea sau dreptul de folosință stabilit printr-un contract de concesiune a bunurilor din proprietatea publică sau privată a județului Giurgiu, pe perioada atribuirii execuției serviciului public de transport persoane prin curse regulate, în perioada 2019-2025.

Deoarece tarifele de călătorie (prețul biletelor și abonamentelor) se aprobă de Consiliul Județean Giurgiu în baza notelor de fundamentare întocmite de fiecare operator de transport, note de fundamentare care au în calcul toate cheltuielile aferente execuției fiecărui traseu, pentru a nu mări aceste cheltuieli și a păstra o limită de suportabilitate pentru populație, propunem să nu se perceapă redevență la delegarea acestui serviciu Județean de transport, așa cum nu a fost percepută nici la programul de transport aflat în derulare.

CAPITOLUL VIII

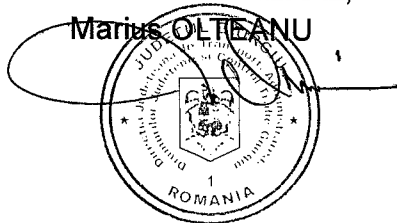
Concluzii

În concluzie, STUDIUL DE OPORTUNITATE propune spre aprobare Consiliului Județean Giurgiu următoarele două puncte:

- 1- **Aprobarea modului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane prin curse regulate, în județul Giurgiu, perioada 2019-2025, și anume prin delegare de gestiune prin concesiune;**
- 2- **Aprobarea delegării gestiunii prin concesiune a serviciului de transport public de persoane prin curse regulate, în județul Giurgiu, în perioada 2019-2025, de către Consiliul Județean Giurgiu, fără perceperea de redevențe.**

DIRECTOR GENERAL,

Marius OLTEANU



Șef serviciu Control Trafic,
Marin GRAMA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Marin GRAMA'.