

ROMÂNIA
JUDEȚUL GIURGIU
CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

HOTĂRÂRE

privind încheierea unui Acord de implementare între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Implementare pentru Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene și Județul Giurgiu, prin Consiliul Județean Giurgiu, în calitate de Beneficiar Final

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU,
întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr.3571 din 21 februarie 2022 al președintelui;
- raportul de specialitate nr.3577 din 21 februarie 2022 al Direcției Urbanism și amenajarea teritoriului;
- avizul nr.6/28.02.2022 al Comisiei pentru sănătate și protecție socială;
- avizul nr.27/28.02.2022 al Comisiei juridice, ordine publică și situații de urgență;
- adresa nr.22741/MDLPA/15.02.2022 a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr.812/2019 privind utilizarea fondurilor alocate României din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.173 alin.(1) lit.f), art.182 alin.(1) și alin.(4) raportat la art.139 alin.(1), art.197 alin. (1), (3)-(5) art. 198 alin.(1)-(2), art.200 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă încheierea unui Acord de implementare între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Implementare pentru Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene și Județul Giurgiu, prin Consiliul Județean Giurgiu, în calitate de Beneficiar Final, în scopul depunerii unor cereri de decontare a cheltuielilor efectuate pentru finanțarea anumitor tipuri de operațiuni de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România, din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se împuternicește președintele Consiliului Județean Giurgiu să semneze Acordul de implementare prevăzut la art.1.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului de legalitate, Direcției Urbanism și amenajarea teritoriului pentru ducere la îndeplinire și se aduce la cunoștință publică prin grija secretarului general al județului.

PREȘEDINTE,
Dumitru Beianu

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Aurelia Brebenel

Giurgiu, 07 martie 2022
Nr.40

Adoptată cu 29 voturi „pentru”, 0 voturi „împotriva” și 0 „abțineri”.

ACORD DE IMPLEMENTARE

Preambul

În baza **Deciziei Comisiei Europene** C(2021) 6565/2.9.2021 de acordare a unei contribuții financiare din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România la începutul anului 2020,

În baza Hotărârii de Guvern nr.812/2019 privind utilizarea fondurilor alocate României din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, precum și

În baza **Acordului de implementare subsidiar nr.4**, încheiat între Secretariatul General al Guvernului prin intermediul Direcției Coordonare Politici și Priorități, în calitate de Autoritate Coordonatoare și de Management a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice, și Administrației, în calitate de Autoritate de Implementare a FSUE,

se încheie prezentul

ACORD DE IMPLEMENTARE

Articolul 1 Definiții și interpretări

1. Acordul de Implementare subsidiar nr.4 (AIS nr.4) este Acordul încheiat între Secretariatul General al Guvernului prin Direcția Coordonare Politici și Programe, în calitate de Autoritate Coordonatoare și de Management a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Implementare a FSUE.

2. Autoritatea Coordonatoare și de Management a FSUE (ACM-FSUE) este structura de specialitate din cadrul Secretariatului General al Guvernului, fără personalitate juridică, cu rol de autoritate de management pentru FSUE, având rolul de a coordona întreaga activitate de implementare a FSUE și de a efectua plățile aferente cheltuielilor eligibile.

3. Autoritatea de implementare (AI-FSUE) este instituția desemnată prin Decizia Comisiei Europene C(2021) 6565/2.9.2021 de acordare a unei contribuții financiare din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de Covid-19 în România la începutul anului 2020, respectiv Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

4. Unitatea de Implementare (UI-FSUE) este structura de specialitate din cadrul Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, fără personalitate juridică, care asigură derularea ajutorului financiar nerambursabil acordat din FSUE, structură constituită prin Ordinul de ministru nr.1566/2021 privind componența echipei UI-FSUE.

5. Operațiuni eligibile reprezintă acele tipuri și categorii de operațiuni de urgență și de recuperare prevăzute în Decizia Comisiei Europene C(2021) 6565/2.9.2021, aflate în responsabilitatea MDLPA și care pot fi decontate/finanțate din FSUE, respectiv:

(1) asistența medicală, inclusiv medicamentele, echipamentele (inclusiv echipamentele individuale de protecție) și dispozitivele medicale, costurile aferente asistenței medicale sau infrastructurii de protecție civilă, analizele de laborator și dezvoltarea, achiziționarea și administrarea vaccinurilor:

- i. *asistență medicală, inclusiv medicamente, vaccinuri, echipamente și dispozitive medicale, costuri aferente asistenței medicale sau infrastructurii de protecție civilă, analize de laborator*
 - ii. *echipament individual de protecție*
 - (2) sprijin pentru menținerea în activitate a personalului medical și a personalului altor servicii de urgență, inclusiv costurile aferente cu personalul suplimentar; controale sanitare; salubritatea clădirilor și a instalațiilor:
 - i. *sprijin pentru menținerea în funcțiune a personalului medical și a altor servicii de urgență, inclusiv costurile suplimentare cu personalul aferente*
 - ii. *salubritatea clădirilor și a instalațiilor, inclusiv controalele sanitare necesare*
 - (3) asistență specială acordată populației și grupurilor vulnerabile (de exemplu, pachete de alimente, adăposturi, sprijin suplimentar pentru persoanele cu handicap, izolate sau persoanele cu riscuri deosebite)
 - i. *asistență specială acordată populației și grupurilor*
 - (4) consolidarea pregătirii, a capacității de planificare, a comunicării, a evaluării și gestionării riscurilor, strict legate de urgența sanitară și de limitarea acesteia:
 - i. *consolidarea capacității de planificare a pregătirii, comunicarea, evaluarea și gestionarea riscurilor*
 - (5) alte costuri extraordinare (carantină, izolare, ordine publică):
 - i. *carantină, izolare, ordine publică*

6. Beneficiarul Final este unitatea administrativ-teritorială (UAT) căreia i se decontează/finanțează din FSUE cheltuielile efectuate cu oricare dintre tipurile de operațiuni eligibile prevăzute la art. 1 pct. 5 din prezentul Acord, pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România la începutul anului 2020, pe baza documentației depuse la Autoritatea de Implementare.

Articolul 2 Obiectul Acordului de implementare

(1) Obiectul prezentului Acord de implementare, denumit în continuare Acord, constă în stabilirea cadrului legal, economico-financiar și administrativ de alocare a FSUE, de către Autoritatea de Implementare, prin intermediul Unității de Implementare.

(2) Scopul Acordului este acela de a stabili responsabilitățile și obligațiile Autorității de Implementare, precum și pe cele ale Beneficiarului Final al FSUE.

Articolul 3 Părți semnatare

Părțile Acordului sunt:

(1) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Implementare, reprezentată de ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;

(2) Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Giurgiu, prin Consiliul Județean Giurgiu, în calitate de Beneficiar Final, reprezentat de Președintele Consiliului Județean, domnul Dumitru Beianu.

Articolul 4 Durata Acordului de implementare

(1) Prezentul Acord intră în vigoare la data semnării de către părți și va fi valabil până la încheierea asistenței din FSUE, acordată de către Comisia Europeană prin Decizia C(2021) 6565/2.9.2021.

(2) Beneficiarul Final semnează **două exemplare** din prezentul Acord, pe care le transmite către Autoritatea de Implementare - Unitatea de Implementare a FSUE, însoțite de dosarul de operațiuni.

(3) După înregistrarea Acordului la nivelul Unității de Implementare, un exemplar al acestuia se transmite Beneficiarului Final, cu semnătura reprezentantului Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Articolul 5 Responsabilități și obligații ale Autorității de Implementare

- (1) Autoritatea de Implementare deține responsabilitatea implementării financiare a FSUE, în conformitate cu prevederile Acordului de Implementare Subsidiar nr. 4, ale Deciziei Comisiei Europene C(2021) 6565/2.9.2021, ale Regulamentului FSUE și legislației naționale subsecvente.
- (2) Autoritatea de Implementare își asumă răspunderea pentru gestionarea și controlul financiar al operațiunilor finanțate din fond, menționate la art. 1.5.
- (3) Autoritatea de Implementare solicită Beneficiarului Final, pentru fiecare proiect depus, următoarele documente:
- Cererea de Finanțare / Rambursare, completată conform Anexei 1;
 - Declarația pe propria răspundere, completată conform Anexei nr. 2.
 - Documentele justificative pentru accesarea FSUE, conform Anexei nr. 3 – OPIS.
- (4) Autoritatea de Implementare răspunde de eficiența și corectitudinea managementului și a procesului de implementare a FSUE, prin:
- a) verificarea, analizarea și evaluarea proiectelor transmise de Beneficiarii Finali din punct de vedere al eligibilității operațiunilor și cheltuielilor solicitate spre decontare/finanțare;
 - b) înaintarea spre decontare, către ACM FSUE, a proiectelor declarate eligibile;
 - c) solicitarea de informații suplimentare de la Beneficiarul Final în vederea completării documentației depuse de către acesta, dacă este cazul;
 - d) respingerea la plată a cheltuielilor care nu îndeplinesc toate criteriile de eligibilitate, cu înștiințarea în scris a Beneficiarului Final;
 - e) verificarea respectării legislației naționale și europene în domeniul achizițiilor publice pentru proiectele depuse spre finanțare/decontare din FSUE.
- (5) Autoritatea de Implementare poate efectua controale inopinate sau anunțate, din proprie inițiativă sau la solicitarea Autorității Coordonatoare și de Management FSUE, la sediul Beneficiarului Final, pentru verificarea operațiunilor finanțate din FSUE și pentru asigurarea unei protecții eficiente a interesului financiar al Uniunii Europene.
- (6) Autoritatea de Implementare va efectua plata către Beneficiarul Final în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării fondurilor în contul special destinat FSUE.
- (7) Sumele aferente cheltuielilor considerate eligibile pentru FSUE vor fi recalculat de către Autoritatea de Implementare, din moneda națională în moneda europeană, pe baza cursului de schimb 1 Euro = 4,9393 Lei.

Articolul 6 Responsabilitățile Beneficiarului final

- (1) Beneficiarul final răspunde de legalitatea și corectitudinea tuturor informațiilor economice, financiare și administrative conținute în documentele justificative prezentate în dosarele proiectelor înaintate spre decontare/finanțare către Autoritatea de Implementare, precum și de respectarea legislației naționale și europene în domeniul achizițiilor publice. În acest scop colaborează cu autoritățile publice locale cu responsabilități în domeniu: Instituția Prefectului, Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, etc.
- (2) Beneficiarul final este obligat ca la fiecare cerere de rambursare/finanțare depusă la Autoritatea de Implementare să înainteze acesteia toate documentele justificative din care să rezulte eligibilitatea cheltuielilor propuse pentru decontare/finanțare din FSUE.
- (3) Beneficiarul Final se asigură și răspunde de conformitatea copiilor documentelor justificative prezentate cu originalele acestora, prin înscrierea, pe fiecare filă a dosarului, a următoarelor elemente: textul “conform cu originalul”.
- (4) Beneficiarul final poate depune contestație în termen de 10 zile lucrătoare de la data transmiterii scrisorii oficiale de înștiințare a respingerii dosarului de către Unitatea de Implementare.
- (5) Beneficiarul Final are obligația de a deschide un cont special la Trezorerie pentru viramentele efectuate de Autoritatea de Implementare pentru cheltuielile declarate eligibile și comunică acesteia informațiile referitoare la identificarea contului, și a unor sisteme separate de evidență contabilă a fluxului financiar din grantul FSUE care să permită urmărirea înregistrării în contabilitatea Beneficiarilor Finali a tranzacțiilor legate de grantul FSUE. Contul se deschide în

maxim 5 zile lucrătoare de la data comunicării eligibilității dosarului de către Autoritatea de Implementare.

(6) Beneficiarul Final are obligația să asigure o evidență contabilă a fluxului financiar din grantul FSUE care să permită urmărirea înregistrării în contabilitate a cheltuielilor propuse spre decontare din FSUE, de a ține sisteme separate de evidență. Acest aspect *poate* face obiectul verificării în teren realizate de către membrii UI-FSUE care permit identificarea tranzacțiilor legate de sumele alocate din FSUE.

(7) În termen de 3 zile lucrătoare de la data intrării fondurilor în contul Beneficiarului Final, acesta are obligația de a transmite Autorității de Implementare documentele justificative ale transferului bancar (ordin de plată, extras de cont, inclusiv înregistrări contabile) care vor fi incluse în dosarul de aplicație ce va fi păstrat la nivelul AI.

(8) Beneficiarul Final are obligația să asigure arhivarea întregii documentații aferente operațiunilor declarate eligibile pentru decontare/finanțare din FSUE pe o perioadă de 3 ani, de la încheierea de către Comisia Europeană a asistenței financiare, nu mai devreme de luna octombrie 2026, pentru a putea fi puse la dispoziția organelor de control naționale, a ACM FSUE, a Comisiei Europene și a tuturor autorităților de control competente, la solicitarea acestora.

(9) Beneficiarul Final îndeplinește orice alte atribuții care pot rezulta din necesitatea derulării în bune condiții a ajutorului financiar nerambursabil și pentru a asigura absorbția totală a fondurilor alocate, inclusiv prin transmiterea către AI-MDLPA a unor proiecte de rezervă, pentru a fi evaluate și verificate.

Articolul 7 Destinația fondurilor alocate din FSUE

Sumele alocate Beneficiarilor finali din FSUE sunt destinate în exclusivitate acoperirii cheltuielilor efectuate de BF conform legislației în vigoare, pentru oricare dintre tipurile de operațiuni eligibile prevăzute al art. 1.5 din prezentul Acord și trebuie utilizate, în conformitate cu Decizia Comisiei Europene C(2021)6565/2.9.2021 de acordare a unei contribuții financiare din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România la începutul anului 2020.

Articolul 8 Cheltuieli eligibile

(1) Pentru a fi considerate eligibile, costurile trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să aibă numai destinația prevăzută în Decizia Comisiei Europene C(2021)6565/2.9.2021 de acordare a unei contribuții financiare din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România la începutul anului 2020;

b) să nu fi fost finanțate din alte surse nerambursabile ale Uniunii Europene sau din alte surse de finanțare internaționale nerambursabile;

c) să nu fi fost efectuate sau acoperite de către o terță parte și să nu reprezinte o rambursare a daunelor provocate de o terță parte;

d) să respecte principiile unei gestiuni financiare eficiente;

e) - să fie necesare realizării unor operațiuni a căror localizare în spațiu și timp este cauzată de calamitate;

- să respecte perioada de eligibilitate a cheltuielilor aferente operațiunilor întreprinse conform destinației FSUE, solicitate la decontare din FSUE, respectiv începând cu data producerii primelor daune (24 februarie 2020);

f) să respecte prevederile legislației naționale și comunitare în efectuarea și angajarea cheltuielilor aferente operațiunilor de urgență și de recuperare întreprinse conform destinației FSUE, solicitate la decontare din FSUE (fundamentate prin documentele justificative specifice, stabilite prin Anexa 3 la prezentului Acord).

(2) Valoarea estimată a costurilor operațiunilor de urgență nu poate depăși valoarea operațiunilor definite ca imediat necesare și ca regulă generală nu va acoperi toate costurile rezultate în urma catastrofei cauzate de COVID-19 în România la începutul anului 2020.

(3) Să fie înregistrate în contabilitate și documentele fiscale ale Beneficiarului Final.

(4) Să fie identificabile, verificabile și să fie susținute de documente justificative originale (facturi fiscale, chitanțe fiscale, O.P, cecuri, extrase de cont, declarații individuale de cheltuieli, bon de predare-transfer restituire, listă de inventariere pentru bunuri depreciate, etc.).

(5) În ceea ce privește FSUE, se impune evidențierea acestuia în conturi distincte, destinate exclusiv gestionării în condițiile stipulate de prezentul Acord. Atât Autoritatea de Implementare, cât și Beneficiarul Final trebuie să țină sisteme separate de evidență contabilă care permit identificarea tranzacțiilor legate de împrumutul nerambursabil. La nivelul Beneficiarului Final trebuie să existe o evidență care să permită identificarea tuturor cheltuielilor propuse spre decontare din FSUE.

Articolul 9 Dobânzi, comisioane, speze bancare și plăți

(1) Dobânzile bancare generate de sumele mobilizate din FSUE fac parte integrantă din subvenție și vor fi utilizate în același scop și în aceleași condiții cu acesta.

(2) Comisioanele și spezele bancare rezultate din transferul sumelor provenite din FSUE, din conturile Autorității de Implementare către Beneficiarul Final, vor fi suportate din conturile curente ale Autorității de Implementare, altele decât cele destinate FSUE.

Articolul 10 Compensarea sau recuperarea sumelor plătite necuvenit

(1) În situația în care au fost decontate din grantul FSUE repartizat Autorității de Implementare cheltuieli efectuate de Beneficiarul Final, care au fost ulterior declarate neeligibile urmare a unei misiuni de audit/control din partea Comisiei Europene sau a unei autorități competente naționale:

a) AI va notifica BF cu privire la quantumul prejudiciului stabilit și va solicita fie compensarea parțială sau totală, după caz, a impactului financiar cu alte cheltuieli eligibile efectuate de același Beneficiar Final, fie recuperarea prejudiciului;

b) Beneficiarul Final va sprijini Autoritatea de Implementare în demersurile legale pe care aceasta din urmă le întreprinde în vederea compensării impactului financiar sau recuperării acestor sume pe ntru a fi transferate către Autoritatea Coordonatoare și de Management a FSUE.

c) Autoritatea de Implementare va raporta către Autoritatea Coordonatoare și de Management a FSUE, fără întârziere, toate cazurile suspectate de nereguli și fraude, precum și toate măsurile aferente, luate de autoritățile naționale.

d) În cazul în care se constată că anumite cheltuieli eligibile aferente operațiunilor solicitate la decontare au fost ulterior acoperite de un terț, atât AI, cât și BF vor acționa în conformitate cu prevederile menționate mai sus.

Articolul 11 Recuperarea sumelor plătite necuvenit

(1) În situația în care au fost plătite din FSUE sume care ulterior se dovedesc a fi plătite în mod greșit sau nejustificat, datorită unor nereguli sau fapte de natură penală, Autoritatea de Implementare va face toate demersurile legale necesare în vederea recuperării acestor plăți de la Beneficiarul Final.

(2) Orice cheltuieli decontate/finanțate din FSUE și declarate ulterior neeligibile, urmare a unei misiuni de audit/control din partea Comisiei Europene sau a unei autorități competente naționale, inclusiv a Autorității Coordonatoare și de Management FSUE sau a Autorității de Implementare MDLPA, vor fi restituite de către Beneficiarul Final, care va suporta toate consecințele ce derivă din legislația națională.

Articolul 12 Legea aplicabilă

Orice dispute, controversate sau neînțelegeri care decurg din, sau au legătură cu prezentul Acord vor fi guvernate, interpretate, înțelese și aplicate în conformitate cu legislația română, cu excepția cazului în care aceasta scutește orice prevedere a prezentului Acord de la aplicarea legislației române, în favoarea unui act normativ al Comisiei Europene.

Articolul 13 Soluționarea disputelor

(1) Părțile vor face cu bună credință toate eforturile pentru rezolvarea în mod amiabil a oricărei dispute, controversate sau neînțelegeri între Părți ce decurg din sau au legătură cu prezentul Acord.

(2) Orice controversă sau revendicare care decurge din sau are legătură cu prezentul Acord, din aplicarea sau din interpretarea acestuia, sau este cauzată de o pretinsă încălcare, nerespectare sau denaturare a oricăreia dintre prevederile sale, care nu poate fi soluționată în mod amiabil, va fi în mod exclusiv și definitiv soluționată prin arbitraj sau pe calea instanțelor de judecată.

Articolul 14 Modificarea acordului

(1) Prezentul Acord poate fi modificat numai prin acordul scris al părților, ori de câte ori este necesar, ca urmare a modificării mecanismelor de implementare sau a oricăror alte elemente.

(2) Adițional, Autoritatea de Implementare poate emite instrucțiuni scrise în aplicarea unor prevederi ale prezentului Acord, cu respectarea prevederilor Acordului de Implementare subsidiar.

Articolul 15 Notificări

Toate notificările, înștiințările, aprobările, cererile și orice alte comunicări legate de prezentul Acord, dacă nu este altfel prevăzut, trebuie să fie confirmate în scris și să fie trimise personal, prin scrisoare recomandată, fax sau orice alte mijloace care fac posibilă probarea primirii acestora de către destinatar, la următoarele adrese:

- pentru Autoritate de Implementare a FSUE: MDLPA, B-dul Libertății nr. 16, Latura Nord, Sector 5, București, cu mențiunea "*pentru Unitatea de Implementare - FSUE*",
- pentru Beneficiarul Final: Județul Giurgiu, prin Consiliul Județean Giurgiu, Blvd. București nr. 10, Giurgiu, județul Giurgiu.

Articolul 16 Prevederi finale

(1) Dacă, în orice moment, orice condiție sau prevedere a prezentului Acord este declarată ca fiind ilegală, nevalabilă sau inaplicabilă, în întregime sau parțial, acea prevedere sau condiție va fi considerată ca nefăcând parte din prezentul Acord și nu va afecta celelalte prevederi ale Acordului care vor rămâne valabile și aplicabile în măsura maximă permisă de lege. În acest scop prevederile prezentului Acord se declară a fi independente.

(2) Încetarea Acordului se poate produce ca efect al modificării Acordului de Implementare subsidiar nr. 4, respectiv desemnării unei alte Autorități de implementare pentru FSUE.

(3) Părțile au încheiat prezentul Acord în 2 (două) exemplare, câte unul pentru fiecare parte, astăzi _____.

PREȘEDINTE,
Dumitru Beianu

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Aurelia Brebenel