

ROMÂNIA
JUDEȚUL GIURGIU
CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
Toma Florin PETCU

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Adriana PUTARU

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU,

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr.25526 din 19 decembrie 2025 al Președintelui Consiliului Județean Giurgiu;
- raportul de specialitate nr.25528 din 19 decembrie 2025 al Direcției patrimoniu, coordonare servicii publice de interes județean și administrativ;
- adresa nr.8441 din 10 decembrie 2025 a Primăriei Comunei Joița;
- avizul nr. 108 / 22.12. 2025 al Comisiei pentru sănătate, protecție socială, educație, cultură, tineret și sport;
- avizul nr. 216 / 22.12. 2025 al Comisiei juridice, ordine publică și situații de urgență;
- prevederile art.173 alin.(1) lit.b), alin.(3) lit.d), alin.(5) lit.b), art.182 alin.(1) și alin.(4) raportat la art.139 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.118 alin.(3) din Legea nr.292/2011 privind asistența socială;
- prevederile art.5 alin.(5) din Anexa nr.3 la H.G.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;
- Ordinul Ministerului Muncii și Justiției Sociale nr.1086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București;

În temeiul art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se acordă avizul consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică:

- a) prin grija secretarului general al județului către Instituția Prefectului-județul Giurgiu în vederea exercitării controlului de legalitate;
- b) prin grija Compartimentului monitorizare proceduri administrative, cancelarie consiliu pentru ducere la îndeplinire către:
 - Consiliul Local al comunei Joița;
 - Direcția patrimoniu, coordonare servicii publice de interes județean și administrativ;

Art.3. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștința publică prin grija secretarului general al județului.

Giurgiu,
Nr. _____

2025

Adoptată cu ___ voturi „pentru”, ___ voturi „împotrivă” și ___ „abțineri”.

= PLANUL ANUAL DE ACȚIUNE =
privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul
Consiliului Local Joița pentru anul 2026

Având în vedere:

- Legea nr. 292/2011 - legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 272/2004 - privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.196/2016 - privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.17/2000 - privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 217/2003 - privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.116/2002 - privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 - privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.197/2012 - privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale;
- Ordinul nr.1086/2018 - privind aprobarea modelului-cadru al Planului de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Județean/Consiliului Local/Consiliului General al municipiului București.

- **Planul anual de acțiune** - privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local al comunei Joița, județul Giurgiu, cuprinde:
 1. Date privind administrarea, înființarea și finanțarea serviciilor sociale - CAPITOLUL I
 2. Planificarea activităților de informare a publicului cu privire la serviciile sociale existente la nivel local - CAPITOLUL II
 3. Programul de formare și îndrumare metodologică a personalului care lucrează în domeniul serviciilor sociale - CAPITOLUL III

Strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale de la nivelul comunei Joia, județul Giurgiu, pentru anul 2026, urmărește îndeplinirea următoarelor:

Obiective operaționale:

- îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor sociale la nivel local;
- serviciile de asistență socială vor fi orientate spre promovarea autonomiei persoanei vulnerabile și favorabile incluziunii sociale;
- tratamentul corect și echitabil al tuturor copiilor în societatea noastră;
- dezvoltarea serviciilor sociale cu caracter primar;
- dezvoltarea parteneriatelor;
- dezvoltarea activităților de informare asupra drepturilor și obligațiilor cetățenilor;
- diversificarea acțiunilor de conștientizare și sensibilizare socială;
- dezvoltarea serviciilor destinate persoanelor cu handicap;
- prevenirea marginalizării sociale;
- combaterea riscului de excluziune socială;
- combaterea abuzului și neglijării persoanelor vârstnice;
- îmbunătățirea situației comunității romilor.

Obiective specifice:

- Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale categoriilor de beneficiari;
- Asigurarea bunăstării vieții tuturor copiilor în mediul familial;
- Prevenirea violenței de orice natură împotriva copilului;
- Asigurarea accesului tuturor persoanelor cu dizabilități în condiții de egalitate la toate resursele comunității - mediul fizic, transport, informare și comunicare;
- Asigurarea accesului unui număr cât mai mare de persoane cu dizabilități la locuri de muncă;
- Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG – uri etc;
- Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației localității și a beneficiarilor de servicii sociale;
- Menținerea serviciilor sociale la un nivel de calitate acestea fiind considerate un mijloc prin care cetățenii sunt sprijiniți să devină activi în viața economică și socială a comunităților lor, să depășească situații de dificultate (temporare sau de lungă durată) și să contribuie activ la bunăstarea colectivă.

• **Considerații preliminare la întocmirea Planului de acțiune privind serviciile sociale**

➤ **Obiective generale:**

- Monitorizarea și creșterea calității serviciilor sociale oferite precum și asigurarea continuității acestora pe plan local.
- Promovarea transparenței și facilitarea accesului membrilor comunității la serviciile sociale.
- Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale acordate persoanelor defavorizate.

➤ **Grupuri și persoane defavorizate cu nevoi speciale care fac obiectul măsurilor prevăzute prin PLANUL DE ACȚIUNE:**

I. COPII

- Din familii aflate în situație de risc, fără venituri, cu venituri foarte mici sau care beneficiază de ajutor de incluziune;
- Din familii fără venituri sau cu venituri reduse care beneficiază de ajutorul pentru familie cu copii;
- Copii aflați în stare de abandon școlar;
- Cu alte probleme majore de sănătate ca o consecință a sărăciei;

- Cu handicap sever, autiști, sindromul Down, bolnavi psihici, alte boli incurabile;
- Ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
- Ai căror părinți se află în divorț;
- Delinvenți juvenili.

II. TINERI

- Tineri aflați în stare de abandon școlar;
- Cu handicap sever, autiști, sindromul Down, bolnavi psihici, alte boli;
- Ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
- Ai căror părinți se află în divorț;
- Delinvenți.

III. ALTE GRUPURI ȘI PERSOANE VULNERABILE

- Persoane adulte fără adăpost;
- Persoane fără venituri sau cu venituri foarte mici;
- Persoane fără acte de identitate;
- Persoane/familii lipsite de locuință sau care au condiții precare de locuit;
- Familii aflate în risc de abandon familial;
- Persoane cu deficiențe: fizice, psihice, parte din ele neîncadrate în grad de handicap și neluate în evidența serviciilor de specialitate;
- Femei/mame defavorizate: fără adăpost, sărace, singure, cu mulți copii minori, abuzate, victime ale violenței domestice;
- Vârstnici singuri, fără reprezentanți legali, fără venituri, cu probleme de sănătate, marginalizați social.

CAPITOLUL I

Administrarea, înființarea și finanțarea serviciilor sociale

A. Servicii sociale existente la nivel local

Nr crt	Cod servicii Conform Normelor teritoriale serviciilor sociale	Denumirea serviciului social	Capacitate	Grad de ocupare	Bugete estimate pe surse de finanțare				
					Buget local	Buget jud craia	Buget stat	Contribu ții persoane beneficia re	Alte surse
1		Îngrijire persoane cu handicap la domiciliu de către asistenți personali	33	100%	91.000 lei (cf. statelor de plată din 2023)				
3		Monitorizare copii cu handicap	17	100%	Salarii persoane cu atribuții				
4		Plată indemnizație persoane cu handicap	39	100%	102.000 lei (cf. statelor de plată din 2023)				
5		Ajutoare de urgență	Conform solicitațiilor		65.000 lei (cf. estimările compartimentului contabilizării)				
7		Intervenție/urmărire dosare pe beneficii sociale	Conform novelor	100%	Salarii persoane cu atribuții				

B. Beneficii sociale existente la nivel local

1. Ajutorul minim de incluziune

În prezent la nivelul Comunei Joița, județul Giurgiu se află în plată un număr de 33 dosare de acordare a venitului minim de incluziune.

Din fondurile de la bugetul de stat se plătește ajutorul minim de incluziune pentru beneficiarii Legii nr. 196/2016.

2. Ajutorul pentru familia cu copii

Ajutorul pentru familia cu copii se acordă în baza Legii 196/2016, ca formă de sprijin pentru familiile cu venituri reduse care au în creștere și îngrijire copii în vârstă de până la 18 ani. Sumele necesare sunt asigurate de la bugetul de stat prin Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială – Giurgiu.

La sfârșitul lunii octombrie a anului 2025 se aflau în plată un număr de 18 de dosare privind acordarea ajutorului pentru familia cu copii.

De asemenea, din fondurile de la bugetul de stat se platește ajutorul pentru familia cu copii acordat conform Legii nr. 196/2016.

3. Indemnizația și plata asistenților personali pentru persoanele cu handicap grav

Indemnizația pentru persoanele cu handicap grav se acordă conform Legii 448/2006 - privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu completările și modificările ulterioare.

Persoanele cu handicap sunt acele persoane cărora, din cauza unor afecțiuni fizice, mentale sau senzoriale, le lipsesc abilitățile de a desfășura în mod normal activități cotidiene, necesitând măsuri de protecție, în sprijinul recuperării, integrării și incluziunii sociale. Persoana cu handicap grav are dreptul, în baza evaluării socio-psiho-medicale, la un asistent personal.

În cursul anului 2025 un număr lunar de 33 de persoane cu handicap grav și un număr de 39 indemnizații de însoțitori (asistenți personali și indemnizații) au beneficiat de drepturile prevăzute de lege, în urma încadrării în gradul grav de handicap pe baza certificatelor emise de Comisia de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap, respectiv Comisia pentru Protecția Copilului din subordinea Consiliului Județean - Giurgiu.

Pentru anul 2026 ar trebui prevăzută în buget estimativ suma de 102.000 lei necesară efectuării plăților pentru indemnizațiile de însoțitor și suma de 91.000 lei pentru plata salariilor asistenților personali pentru persoanele cu handicap (conform statelor de plată din 2025).

4. Stimulent financiar pentru nou-născuți

Având în vedere HCL-Joița cu nr. 24/30.04.2025 a Consiliului Local Joița (GR) privind acordarea unui stimulent financiar tinerilor căsătoriți și pentru nou-născuți, în anul 2025 s-a acordat o sumă de 32.000 lei pentru acest stimulent. Potrivit informării compartimentului contabilitate, pentru anul 2026 ar trebui prevăzută o sumă de 40.000 lei ca prevedere bugetară pentru acordarea acestui stimulent financiar.

5. Tichete sociale de gradiniță

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 15/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, se acordă tichete sociale, iar, sumele vor fi suportate de la bugetul de stat.

6. Protecția copilului

În baza Legii 272/2004 - privind protecția și promovarea drepturilor copilului sunt propuse diverse măsuri de protecție, ca de exemplu: *plasamentul familial, supravegherea specializată la domiciliul părinților, instituționalizarea sau asigurarea unui asistent maternal pentru copiii de pe raza comunei Joița, județul Giurgiu și reintegrarea în familiile naturale a minorilor care au beneficiat de măsuri de protecție.*

Propunerile sunt înaintate la DGASPC - GIURGIU care analizează situația minorilor și instituie o măsură de protecție specifică fiecărui caz în parte.

Trimestrial, minorii care se află cu măsură de protecție specială, respectiv plasament familial, sunt monitorizați prin întocmirea unor anchete sociale.

Minorii care se află cu măsură de supraveghere specializată sunt monitorizați periodic în familiile lor naturale în vederea prevenirii unor viitoare fapte antisociale. Cheltuielile necesare privind protecția și promovarea drepturilor copilului sunt alocate din fonduri de la bugetul de stat.

7. Ajutorul pentru încălzirea locuinței

Conform Legii nr. 226/2021 - privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, ajutorul pentru încălzirea locuinței se acordă din fonduri de la bugetul de stat, familiilor și persoanelor cu venituri reduse. Pentru perioada: noiembrie 2025 - martie 2026, numărul de beneficiari pentru ajutorul și suplimentul încălzire cu combustibili solizi/petrolieri este de 105 persoane, iar, numărul de beneficiari pentru suplimentul cu energie electrică este de 86 persoane și pentru ajutorul cu gaze naturale și suplimentul aferent este de 6 persoane.

8. Ajutoarele de urgență și ajutoarele de înmormântare

Ajutoarele de urgență și ajutoarele de înmormântare se acordă conform art. 83 și art. 84 din Legea nr. 196/2016 – privind venitul minim de incluziune, coroborate cu HCL - Joița cu nr. 12/29.03.2024. Pentru acestea se propune ca prevedere în bugetul local pentru anul 2026 suma de 65.000 lei, similar prevederilor bugetare aferente anului 2025.

CAPITOLUL II - Planificarea activităților de informare a publicului cu privire la serviciile sociale existente la nivel local

- Revizuirea/actualizarea informațiilor care se publică pe pagina de internet/ se afișează la sediul Primăriei comunei Joița, județul Giurgiu;
- Activitatea proprie - formulare/modele de cereri în format editabil, condiții de eligibilitate-termen de realizare: ianuarie 2025 și se actualizează ori de câte ori este necesar;
- Informații privind alte servicii de interes public;
- Activități de informare a publicului;
- Telefon permanent - abuzuri, sesizări – 0756.143.911;
- Campanii de informare și sensibilizare a comunității, organizate de Primăria comunei Joița;
- Campanii de promovare a serviciilor sociale oferite de Primăria comunei Joița;
- Organizarea de întâlniri tripartite: furnizori de servicii sociale, parteneri proiecte, organizații de voluntariat;
- Activități de informare și consiliere realizate de Serviciul de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, conștientizarea și sensibilizarea publicului privind riscul de excluziune socială, respectarea drepturilor sociale și promovarea măsurilor de asistență socială, mediere socială, etc.;
- Mesaje de interes public transmise prin mijloace mass-media (pagina de internet).

CAPITOLUL III – Programul de formare și îndrumare metodologică a personalului care lucrează în domeniul serviciilor sociale pentru anul 2026

a. Cursuri de perfecționare profesională

Categoria de personal	Nr. persoane	Buget estimat
Personalul de specialitate care lucrează în domeniul asistenței sociale	3	20.000 lei

b. Cursuri de calificare

Nu este cazul

c. Asistenți personali

În conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2016 - privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și ale O.U.G. nr. 57/2019 - privind Codul administrativ, instruirea asistenților personali se organizează o dată la 2 ani.

Categoria de personal	Număr de persoane estimat	Buget estimat
Asistenți personali	40	6.000 lei

MONITORIZAREA:

Monitorizarea „Planului anual de acțiune” se va face urmărind o serie de indicatori. În funcție de acești indicatori se va constata în ce grad au fost atinse obiectivele pe care și le-a stabilit compartimentul din cadrul Serviciului Public de Asistență Socială.

INDICATORII:

Indicatorii folosiți în scopul monitorizării au fost stabiliți în funcție de acțiunile propuse în „Planul anual de acțiune” pentru 2026.

Pe parcursul procesului de monitorizare și evaluare se vor lua în considerare următorii indicatori:

- prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială;
- existența unei baze de date privind beneficiarii serviciilor de informare și consiliere, realizarea unui studiu privind beneficiarii de servicii sociale;

- măsuri de îmbunătățire a calității vieții beneficiarilor de servicii sociale pe baza rezultatelor studiului;
- stabilirea unor proceduri flexibile de lucru cu publicul în funcție de nevoile apărute.

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Adriana PŪTARU

REFERAT DE APROBARE

Prin adresa nr.8441 din 10.12.2025, Primăria Comunei Joița a transmis Consiliului Județean Giurgiu, spre avizare, Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul local al U.A.T. Joița, pentru anul 2026, în temeiul art.118 alin.(3) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare: *art.118. alin.(3) „Planurile anuale de acțiune elaborate de autoritățile administrației publice locale, anterior aprobării acestora prin hotărâre a consiliului local, se transmit pentru consultare consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București”*.

Prin Ordinul Ministerului Muncii și Justiției Sociale Nr.1086/2018 a fost aprobat modelul-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București. Modelul-cadru necesită existența avizului consultativ al: Consiliului județean/Consiliului General al Municipiului București pentru planurile anuale de acțiune ale municipiilor/orașelor/comunelor/sectoarelor Municipiului București.

Planul anual de acțiune privind serviciile sociale este documentul de planificare prin care autoritățile publice stabilesc obiectivele, măsurile, activitățile și resursele necesare pentru organizarea, dezvoltarea, finanțarea și furnizarea serviciilor sociale, în funcție de nevoile identificate ale comunității și ale grupurilor vulnerabile.

În conformitate cu art.173 alin.(1), lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare *„consiliul județean îndeplinește atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului”* și alin.(3) lit.d) din același act normativ, *„consiliul județean adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale”*

Având în vedere că Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026 este întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, iar avizarea Consiliului Județean Giurgiu are caracter strict consultativ, consider că emiterea avizului consultativ favorabil este pe deplin justificată.

Ținând cont de cele expuse mai sus, în conformitate cu procedura inițierii proiectelor de hotărâri, prevăzută de art.182 alin.(2) din O.u.G nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

INIȚIEZ

un proiect de hotărâre cu următorul titlu: **„PROIECT DE HOTĂRÂRE** privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026.

Prezentul referat de aprobare și Proiectul de hotărâre se înaintează Direcției Patrimoniu, coordonare servicii publice de interes județean și administrativ pentru întocmirea Raportului de specialitate în vederea dezbaterii și aprobării proiectului de hotărâre de către consiliul județean.

\PREȘEDINTE,

Tomă - Florin PETCU

CONSILIUL JUDEȚEN GIURGIU

Direcția patrimoniu coordonare servicii publice de interes județean și administrativ

Nr. 25528/19.12.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru Proiectul de hotărâre privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026

Consiliul județean, acordă, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, sprijin autorităților administrației publice locale, în scopul planificării, dezvoltării și organizării serviciilor sociale de interes local.

Primăria Comunei Joița, prin adresa nr.8441 din 10.12.2025 a transmis Consiliului Județean Giurgiu, spre avizare, Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița, pentru anul 2026.

În conformitate cu prevederile art.3 alin.(2) lit.b) din Anexa nr.3 la H.G. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, Planul de acțiune a fost elaborat de către Serviciul Public de Asistență Socială, structură specializată în cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Art.3 alin.2 Anexa 3 la H.G.797/2017: "Atribuțiile Compartimentului în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale sunt:

b)elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului local și le propune spre aprobare consiliului local, care cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare".

Art.5 alin.(5) din Anexa 3 la H.G.797/2017:"Anterior aprobării, prin hotărâre a consiliului local, a planului anual de acțiune, Compartimentul îl transmite spre consultare consiliului județean"

Prin Ordinul Ministerului Muncii și Justiției Sociale Nr.1086/2018 a fost aprobat modelul-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București. Modelul-cadru necesită existența avizului consultativ al: Consiliului județean/Consiliului General al Municipiului București pentru planurile anuale de acțiune ale municipiilor/orașelor/comunelor/sectoarelor Municipiului București.

În temeiul art.118 alin.(3) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, Planul anual de acțiune, înaintea aprobării prin acestuia prin hotărâre a consiliului local, se transmite pentru consultare consiliului județean.

Conform prevederilor art.173, alin.(1), lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare „consiliul județean îndeplinește atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului”, alin.(3) lit.d) din același act normativ, „consiliul județean adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale(...)” și alin (5), lit. b) consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială.

Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026 conține:

Obiective operaționale:

- Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor sociale la nivel local;
- Serviciile de asistență socială vor fi orientate spre promovarea autonomiei persoanei vulnerabile și favorabile incluziunii sociale;
- Tratatamentul corect și echitabil al tuturor copiilor în societatea noastră;
- Dezvoltarea serviciilor sociale cu caracter primar;
- Dezvoltarea parteneriatelor;
- Dezvoltarea activităților de informare asupra drepturilor și obligațiilor cetățenilor;
- Diversificarea acțiunilor de conștientizare și sensibilizare socială;
- Dezvoltarea serviciilor destinate persoanelor cu handicap;
- Prevenirea marginalizării sociale;
- Combaterea riscului de excluziune socială;
- Combaterea abuzului și neglijării persoanelor vârstnice;
- Îmbunătățirea situației comunității romilor.

Obiective specifice:

- Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale categoriilor de beneficiari;
- Asigurarea bunăstării vieții tuturor copiilor în mediul familial;
- Prevenirea violenței de orice natură împotriva copilului;
- Asigurarea accesului tuturor persoanelor cu dizabilități în condiții de egalitate la toate resursele comunității-mediul fizic, transport, informare și comunicare;
- Asigurarea accesului unui număr cât mai mare de persoane cu dizabilități la locuri de muncă;
- Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice ONG-uri etc;
- Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației localității și a beneficiarilor de servicii sociale;
- Menținerea serviciilor sociale la un nivel de calitate acestea fiind considerate un mijloc prin care cetățenii sunt sprijiniți să devină activi în viața economică și socială a comunităților lor, să depășească situații de dificultate (temporare sau de lungă durată) și să contribuie activ la bunăstarea colectivă.

Planul anual de acțiune are rolul de a orienta, coordona și fundamenta întregul sistem de servicii sociale, astfel încât nevoile reale ale comunității să fie identificate, prioritizate și abordate într-un mod eficient. Ținând cont că Planul este întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, iar avizarea Consiliului Județean Giurgiu are caracter strict consultativ, considerăm oportun emiterea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026.

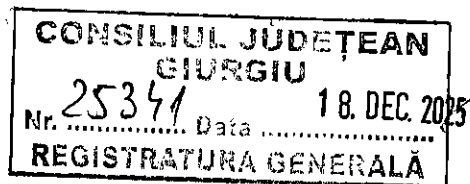
Față de cele de mai sus, am întocmit prezentul Raport de specialitate, care împreună cu referatul de aprobare și proiectul de hotărâre se înaintază secretarului general al județului.

Director executiv,
Daniela BURCEA

Consilier,
Alecsandra Marinescu



ROMÂNIA
JUDEȚUL GIURGIU
PRIMĂRIA COMUNEI JOIȚA
Nr. 8441/10.12.2025



J^{al} Vice Bobre

VIP - ~~Revizuit~~ 'm'

Duce Sagzeor
Gencol

CĂTRE,

= CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU =

În conformitate cu prevederile art. 118 din Legea nr. 292/2011 – legea asistenței sociale,
vă comunicăm spre avizare: „Planul anual de acțiune privind serviciile sociale”,
propus pentru anul 2026 la nivelul comunei Joița, județul Giurgiu.

~~PRIMAR.~~

~~PAUN ALEXANDRU-AUREL~~

INSPECTOR,

DRAGOMIR BEBE-DAN

APROB,
PRIMAR – PĂUN ALEXANDRU
~~PRIMAR – PĂUN ALEXANDRU~~

= PLANUL ANUAL DE ACȚIUNE =
privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul
Consiliului Local Joița pentru anul 2026

Având în vedere:

-Legea nr. 292/2011 - legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr. 272/2004 - privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr.196/2016 - privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr.17/2000 - privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr. 217/2003 - privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr.116/2002 - privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr. 448/2006 - privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
-Legea nr.197/2012 - privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale;
-Ordinul nr.1086/2018 - privind aprobarea modelului-cadru al Planului de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Județean/Consiliului Local/Consiliului General al municipiului București.

- **Planul anual de acțiune** - privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local al comunei Joița, județul Giurgiu, cuprinde:

1. Date privind administrarea, înființarea și finanțarea serviciilor sociale - CAPITOLUL I
2. Planificarea activităților de informare a publicului cu privire la serviciile sociale existente la nivel local - CAPITOLUL II
3. Programul de formare și îndrumare metodologică a personalului care lucrează în domeniul serviciilor sociale - CAPITOLUL III

Strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale de la nivelul comunei Joița, județul Giurgiu, pentru anul 2026, urmărește îndeplinirea următoarelor:

Obiective operaționale:

- îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor sociale la nivel local;
- serviciile de asistență socială vor fi orientate spre promovarea autonomiei persoanei vulnerabile și favorabile incluziunii sociale;
- tratamentul corect și echitabil al tuturor copiilor în societatea noastră;
- dezvoltarea serviciilor sociale cu caracter primar;
- dezvoltarea parteneriatelor;
- dezvoltarea activităților de informare asupra drepturilor și obligațiilor cetățenilor;
- diversificarea acțiunilor de conștientizare și sensibilizare socială;
- dezvoltarea serviciilor destinate persoanelor cu handicap;
- prevenirea marginalizării sociale;
- combaterea riscului de excluziune socială;
- combaterea abuzului și neglijării persoanelor vârstnice;
- îmbunătățirea situației comunității romilor.

Obiective specifice:

- Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale categoriilor de beneficiari;
- Asigurarea bunăstării vieții tuturor copiilor în mediul familial;
- Prevenirea violenței de orice natură împotriva copilului;
- Asigurarea accesului tuturor persoanelor cu dizabilități în condiții de egalitate la toate resursele comunității - mediul fizic, transport, informare și comunicare;
- Asigurarea accesului unui număr cât mai mare de persoane cu dizabilități la locuri de muncă;
- Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG – uri etc;
- Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației localității și a beneficiarilor de servicii sociale;
- Menținerea serviciilor sociale la un nivel de calitate acestea fiind considerate un mijloc prin care cetățenii sunt sprijiniți să devină activi în viața economică și socială a comunităților lor, să depășească situații de dificultate (temporare sau de lungă durată) și să contribuie activ la bunăstarea colectivă.

• **Considerații preliminare la întocmirea Planului de acțiune privind serviciile sociale**

➤ **Obiective generale:**

- Monitorizarea și creșterea calității serviciilor sociale oferite precum și asigurarea continuității acestora pe plan local.
- Promovarea transparenței și facilitarea accesului membrilor comunității la serviciile sociale.
- Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale acordate persoanelor defavorizate.

➤ **Grupuri și persoane defavorizate cu nevoi speciale care fac obiectul măsurilor prevăzute prin PLANUL DE ACȚIUNE:**

I. COPII

- Din familii aflate în situație de risc, fără venituri, cu venituri foarte mici sau care beneficiază de ajutor de incluziune;
- Din familii fără venituri sau cu venituri reduse care beneficiază de ajutorul pentru familia cu copii;
- Copii aflați în stare de abandon școlar;
- Cu alte probleme majore de sănătate ca o consecință a sărăciei;

- Cu handicap sever, autiști, sindromul Down, bolnavi psihici, alte boli incurabile;
- Ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
- Ai căror părinți se află în divorț;
- Delincvenți juvenili.

II. TINERI

- Tineri aflați în stare de abandon școlar;
- Cu handicap sever, autiști, sindromul Down, bolnavi psihici, alte boli;
- Ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
- Ai căror părinți se află în divorț;
- Delincvenți.

III. ALTE GRUPURI ȘI PERSOANE VULNERABILE

- Persoane adulte fără adăpost;
- Persoane fără venituri sau cu venituri foarte mici;
- Persoane fără acte de identitate;
- Persoane/familii lipsite de locuință sau care au condiții precare de locuit;
- Familii aflate în risc de abandon familial;
- Persoane cu deficiențe: fizice, psihice, parte din ele neîncadrate în grad de handicap și neluate în evidența serviciilor de specialitate;
- Femei/mame defavorizate: fără adăpost, sărace, singure, cu mulți copii minori, abuzate, victime ale violenței domestice;
- Vârstnici singuri, fără reprezentanți legali, fără venituri, cu probleme de sănătate, marginalizați social.

CAPITOLUL I

Administrarea, înființarea și finanțarea serviciilor sociale

A. Servicii sociale existente la nivel local

Nr crt	Cod servicii Conform Nomenclatorului serviciilor sociale	Denumirea serviciului social	Capacitate	Grad de ocupare	Bugete estimate pe surse de finanțare				
					Buget local	Buget județean	Buget stat	Contribuții persoane beneficiare	Alte surse
1		Îngrijire persoane cu handicap la domiciliu de către asistenți personali	33	100%	91.000 lei (cf. statelor de plată din 2025)				
3		Monitorizare copii cu handicap	17	100%	Salariu persoana cu atribuții				
4		Plata indemnizație persoane cu handicap	39	100%	102.000 lei (cf. statelor de plată din 2025)				
5		Ajutoare de urgență	Conform solicitărilor		65.000 lei (cf. estimărilor compartimentului contabilitate)				
7		Intocmire/urmărire dosare pt beneficii sociale	Conform nevoilor	100%	Salariu persoana cu atribuții				

B. Beneficii sociale existente la nivel local

1. Ajutorul minim de incluziune

În prezent la nivelul Comunei Joița, județul Giurgiu se află în plată un număr de 33 dosare de acordare a venitului minim de incluziune.

Din fondurile de la bugetul de stat se plătește ajutorul minim de incluziune pentru beneficiarii Legii nr. 196/2016.

2. Ajutorul pentru familia cu copii

Ajutorul pentru familia cu copii se acordă în baza Legii 196/2016, ca formă de sprijin pentru familiile cu venituri reduse care au în creștere și îngrijire copii în vârstă de până la 18 ani. Sumele necesare sunt asigurate de la bugetul de stat prin Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială – Giurgiu.

La sfârșitul lunii octombrie a anului 2025 se aflau în plată un număr de 18 de dosare privind acordarea ajutorului pentru familia cu copii.

De asemenea, din fondurile de la bugetul de stat se plătește ajutorul pentru familia cu copii acordat conform Legii nr. 196/2016.

3. Indemnizația și plata asistenților personali pentru persoanele cu handicap grav

Indemnizația pentru persoanele cu handicap grav se acordă conform Legii 448/2006 - privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu completările și modificările ulterioare.

Persoanele cu handicap sunt acele persoane cărora, din cauza unor afecțiuni fizice, mentale sau senzoriale, le lipsesc abilitățile de a desfășura în mod normal activități cotidiene, necesitând măsuri de protecție, în sprijinul recuperării, integrării și incluziunii sociale. Persoana cu handicap grav are dreptul, în baza evaluării socio-psiho-medicale, la un asistent personal.

În cursul anului 2025 un număr lunar de 33 de persoane cu handicap grav și un număr de 39 indemnizații de însoțitori (asistenți personali și indemnizații) au beneficiat de drepturile prevăzute de lege, în urma încadrării în gradul grav de handicap pe baza certificatelor emise de Comisia de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap, respectiv Comisia pentru Protecția Copilului din subordinea Consiliului Județean - Giurgiu.

Pentru anul 2026 ar trebui prevăzută în buget estimativ suma de 102.000 lei necesară efectuării plăților pentru indemnizațiile de însoțitor și suma de 91.000 lei pentru plata salariilor asistenților personali pentru persoanele cu handicap (conform statelor de plată din 2025).

4. Stimulent financiar pentru nou-născuți

Având în vedere HCL-Joița cu nr. 24/30.04.2025 a Consiliului Local Joița (GR) privind acordarea unui stimulent financiar tinerilor căsătoriți și pentru nou-născuți, în anul 2025 s-a acordat o sumă de 32.000 lei pentru acest stimulent. Potrivit informării compartimentului contabilitate, pentru anul 2026 ar trebui prevăzută o sumă de 40.000 lei ca prevedere bugetară pentru acordarea acestui stimulent financiar.

5. Tichete sociale de gradiniță

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 15/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, se acordă tichete sociale, iar, sumele vor fi suportate de la bugetul de stat.

6. Protecția copilului

În baza Legii 272/2004 - privind protecția și promovarea drepturilor copilului sunt propuse diverse măsuri de protecție, ca de exemplu: *plasamentul familial, supravegherea specializată la domiciliul părinților, instituționalizarea sau asigurarea unui asistent maternal pentru copiii de pe raza comunei Joița, județul Giurgiu și reintegrarea în familiile naturale a minorilor care au beneficiat de măsuri de protecție.*

Propunerile sunt înaintate la DGASPC - GIURGIU care analizează situația minorilor și instituie o măsură de protecție specifică fiecărui caz în parte.

Trimestrial, minorii care se află cu măsură de protecție specială, respectiv plasament familial, sunt monitorizați prin întocmirea unor anchete sociale.

Minorii care se află cu măsură de supraveghere specializată sunt monitorizați periodic în familiile lor naturale în vederea prevenirii unor viitoare fapte antisociale. Cheltuielile necesare privind protecția și promovarea drepturilor copilului sunt alocate din fonduri de la bugetul de stat.

7. Ajutorul pentru încălzirea locuinței

Conform Legii nr. 226/2021 - privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, ajutorul pentru încălzirea locuinței se acordă din fonduri de la bugetul de stat, familiilor și persoanelor cu venituri reduse. Pentru perioada: noiembrie 2025 - martie 2026, numărul de beneficiari pentru ajutorul și suplimentul încălzire cu combustibili solizi/petrolieri este de 105 persoane, iar, numărul de beneficiari pentru suplimentul cu energie electrică este de 86 persoane și pentru ajutorul cu gaze naturale și suplimentul aferent este de 6 persoane.

8. Ajutoarele de urgență și ajutoarele de înmormântare

Ajutoarele de urgență și ajutoarele de înmormântare se acordă conform art. 83 și art. 84 din Legea nr. 196/2016 – privind venitul minim de incluziune, coroborate cu HCL - Joița cu nr. 12/29.03.2024. Pentru acestea se propune ca prevedere în bugetul local pentru anul 2026 suma de 65.000 lei, similar prevederilor bugetare aferente anului 2025.

CAPITOLUL II - Planificarea activităților de informare a publicului cu privire la serviciile sociale existente la nivel local

- Revizuirea/actualizarea informațiilor care se publică pe pagina de internet/ se afișează la sediul Primăriei comunei Joița, județul Giurgiu;
- Activitatea proprie - formulare/modele de cereri în format editabil, condiții de eligibilitate-termen de realizare: ianuarie 2025 și se actualizează ori de câte ori este necesar;
- Informații privind alte servicii de interes public;
- Activități de informare a publicului;
- Telefon permanent - abuzuri, sesizări – 0756.143.911;
- Campanii de informare și sensibilizare a comunității, organizate de Primăria comunei Joița;
- Campanii de promovare a serviciilor sociale oferite de Primăria comunei Joița;
- Organizarea de întâlniri tripartite: furnizori de servicii sociale, parteneri proiecte, organizații de voluntariat;
- Activități de informare și consiliere realizate de Serviciul de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, conștientizarea și sensibilizarea publicului privind riscul de excluziune socială, respectarea drepturilor sociale și promovarea măsurilor de asistență socială, mediere socială, etc.;
- Mesaje de interes public transmise prin mijloace mass-media(pagina de internet).

CAPITOLUL III – Programul de formare și îndrumare metodologică a personalului care lucrează în domeniul serviciilor sociale pentru anul 2026

a. Cursuri de perfecționare profesională

Categoria de personal	Nr. persoane	Buget estimat
Personalul de specialitate care lucrează în domeniul asistenței sociale	3	20.000 lei

b. Cursuri de calificare

Nu este cazul

c. Asistenți personali

În conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2016 - privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și ale O.U.G. nr. 57/2019 - privind Codul administrativ, instruirea asistenților personali se organizează o dată la 2 ani.

Categoria de personal	Număr de persoane estimat	Buget estimat
Asistenți personali	40	6.000 lei

MONITORIZAREA:

Monitorizarea „Planului anual de acțiune” se va face urmărind o serie de indicatori. În funcție de acești indicatori se va constata în ce grad au fost atinse obiectivele pe care și le-a stabilit compartimentul din cadrul Serviciului Public de Asistență Socială.

INDICATORII:

Indicatorii folosiți în scopul monitorizării au fost stabiliți în funcție de acțiunile propuse în „Planul anual de acțiune” pentru 2026.

Pe parcursul procesului de monitorizare și evaluare se vor lua în considerare următorii indicatori:

- prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială;
- existența unei baze de date privind beneficiarii serviciilor de informare și consiliere, realizarea unui studiu privind beneficiarii de servicii sociale;

- măsuri de îmbunătățire a calității vieții beneficiarilor de servicii sociale pe baza rezultatelor studiului;
- stabilirea unor proceduri flexibile de lucru cu publicul în funcție de nevoile apărute.

INSPECTOR,
DRAGOMIR BEBE-DAN

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

Comisia pentru sănătate, protecție socială, educație, cultură, tineret și sport

AVIZUL

nr. 108 din 22 decembrie 2025

Având în vedere proiectul de hotărâre, referatul de aprobare nr.25526 din 19 decembrie 2025 al președintelui, raportul de specialitate nr.25528 din 19 decembrie 2025 al Direcției patrimoniu, coordonare servicii publice de interes județean și administrativ și celelalte documente prezentate, în temeiul prevederilor art.182 alin.(4) raportat la art.125 alin.(1) lit.b) și alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al prevederilor art.16 alin.(1) lit.b) din Regulamentul de organizare și funcționare al consiliului județean,

COMISIA PENTRU SĂNĂTATE, PROTECȚIE SOCIALĂ, EDUCAȚIE, CULTURĂ, TINERET ȘI SPORT

emite următorul aviz:

Art.1 Se avizează favorabil Proiectul de hotărâre nr.305 din 19 decembrie 2025 privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026, fără amendamente.

Art.2. Amendamentele și observațiile membrilor comisiei se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz - nu este cazul.

Art.3. Prezentul aviz se comunică prin grija secretarului comisiei, în termenul recomandat, secretarului general al județului.

**PREȘEDINTE,
Dumitru GAVRILĂ**

**SECRETAR,
Silviu LUNGU**

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

Comisia juridică, ordine publică și situații de urgență

AVIZUL

nr. 2 / 6 din 22 decembrie 2025

Având în vedere proiectul de hotărâre, referatul de aprobare nr.25526 din 19 decembrie 2025 al președintelui, raportul de specialitate nr.25528 din 19 decembrie 2025 al Direcției patrimoniu, coordonare servicii publice de interes județean și administrativ și celelalte documente prezentate, în temeiul prevederilor art.182 alin.(4) raportat la art.125 alin.(1) lit.b) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al prevederilor art.15 alin.(1) lit.b) din Regulamentul de organizare și funcționare al consiliului județean,

COMISIA JURIDICĂ, ORDINE PUBLICĂ ȘI SITUAȚII DE URGENȚĂ

emite următorul aviz:

Art.1. Se avizează favorabil Proiectul de hotărâre nr.305 din 19 decembrie 2025 privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Joița pentru anul 2026, fără amendamente.

Art.2. Amendamentele și observațiile membrilor comisiei se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz - nu este cazul.

Art.3. Prezentul aviz se comunică prin grija secretarului comisiei, în termenul recomandat, secretarului general al județului.

SECRETAR,

Adrian-Ionuț CHIRAN