

ROMÂNIA
JUDEȚUL GIURGIU
CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
Toma Florin Petcu

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Adriana Puțaru

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind demararea procedurii de achiziție "Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia"

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU,

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr.10900 din 6 iunie 2025 al președintelui;
- raportul de specialitate nr.10901 din 6 iunie 2025 al Compartimentului audit public intern și al Serviciului juridic-contencios și monitorizare proceduri administrative;
- avizul nr. 69 / 19. 06 2025 al Comisiei buget, finanțe, economie, fonduri europene și mediu de afaceri;
- avizul nr. 117 / 19. 06 2025 al Comisiei juridice, ordine publică și situații de urgență;
- prevederile art.173 alin.(1) lit.f) și art.182 alin.(1) și alin.(4) raportat la art.139 alin.(3) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.18 alin.(6) din Legea nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată;
- art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia”.

Art.2 Suma necesară se va asigura din bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Giurgiu, Cap. 80.01.30 alineatul 20.30.30.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică:

- a) prin grija secretarului general al județului către Instituția Prefectului-județul Giurgiu în vederea exercitării controlului de legalitate;
- b) prin grija Compartimentului monitorizare proceduri administrative, cancelarie consiliu pentru ducere la îndeplinire către:
 - Direcția achiziții publice și investiții;
 - Serviciul buget-finanțe și contabilitate;
 - Serviciul juridic-contencios și monitorizare proceduri administrative;
 - Compartimentul audit public intern.

Art.4. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștința publică prin grija secretarului general al județului.

Giurgiu, _____ 2025

Nr. _____

Adoptată cu _____ voturi "pentru", _____ voturi "împotriva" și _____ "abțineri"

REFERAT DE APROBARE

În contextul socio-economic actual la nivel național, având în vedere deficitul bugetar și constrângerile obligatorii pentru reducerea acestuia, se impune realizarea unui studiu care să evidențieze modul în care procesele și procedurile interne, modul de organizare și funcționare, alocarea resurselor umane, materiale și financiare pot fi îmbunătățite astfel încât Consiliul Județean Giurgiu împreună cu entitățile subordonate să funcționeze eficient și eficace în condiții de reducere a volumului cheltuielilor bugetare.

Acest studiu trebuie să prezinte o analiză diagnostic ca punct de plecare pentru întregul aparat public instituțional al județului Giurgiu, tratat în ansamblul său, nu individual pe fiecare entitate publică distinctă. Analiza diagnostic ar trebui să studieze modul de fundamentare al deciziilor manageriale pe ultimii cinci ani, impactul deciziilor și gradul de atingere al obiectivelor preconizate în urma implementării deciziilor. Această analiză trebuie să releve modul de conformare al activității compartimentelor și o analiză tip SWOT care să arate punctele slabe, punctele puternice, oportunitățile, dar și amenințările pe care managementul instituției trebuie să le ia în considerare la elaborarea politicilor de dezvoltare organizaționale, riscurile prezente și viitoare la care poate fi expusă entitatea publică în ansamblul ei, modul de stabilire a obiectivelor generale și specifice din trecut corelate cu dezideratele obținute.

Ținând cont de faptul că auditorii publici interni din cadrul Compartimentului audit public intern din structura aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu au precizat că nu pot întocmi un astfel de studiu atât din punct de vedere al atribuțiilor și competențelor legale ale auditului public intern, cât și din punct de vedere al complexității studiul solicitat în raport cu lipsa experților în materie, este necesară demararea unei proceduri de achiziție publică pentru elaborarea acestui studiu dintr-o sursă externă.

Ținând cont de cele expuse mai sus, în conformitate cu procedura inițierii proiectelor de hotărâri, prevăzută de art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

INIȚIEZ

un proiect de hotărâre cu următorul titlu: „PROIECT DE HOTĂRÂRE privind demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia”.

Prezentul Referat de aprobare și Proiectul de hotărâre se înaintează Compartimentului audit public intern și Serviciului juridic-contencios și monitorizare proceduri administrative pentru întocmirea Raportului de specialitate în vederea dezbaterii și aprobării proiectului de hotărâre de către consiliul județean.

PREȘEDINTE,

Toma Florin Petcu

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia”

Prin referatul de aprobare nr.10900 din 6 iunie 2025, președintele consiliului județean propune demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a Consiliului Județean Giurgiu împreună cu subordonatele sale”.

Realizarea unui studiu care să evidențieze modul în care procesele și procedurile interne, modul de organizare și funcționare, alocarea resurselor umane, materiale și financiare pot fi îmbunătățite este necesar Consiliului Județean Giurgiu pentru ca împreună cu entitățile subordonate să funcționeze eficient și eficace în condiții de reducere a volumului cheltuielilor bugetare.

Pentru elaborarea unui studiu de o asemenea anvergură și complexitate este nevoie de expertiză specializată în analiza proceselor operaționale, managementul resurselor umane, analiză strategică și aplicarea unor metodologii de optimizare și reorganizare.

Având în vedere complexitatea și amploarea elaborării acestui studiu este necesară achiziția de servicii de expertiză/consultanță în conformitate cu prevederile art.18 alin.(6) din Legea nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată care dispune că *”Ori de câte ori în efectuarea auditului public intern sunt necesare cunoștințe de strictă specialitate, conducătorul compartimentului de audit public intern poate decide asupra oportunității contractării de servicii de expertiză/consultanță din afara entității publice.”*

Potrivit art.173 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean are printre atribuțiile principale atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea instituțiilor publice de interes județean, respectiv aprobarea prin hotărâre atât a organigramei, statului de funcții, cât și a bugetelor de venituri și cheltuieli ale acestor instituții.

Prin urmare, ținând cont de întinderea studiului propus și asupra activității instituțiilor publice subordonate consiliului județean, este necesară aprobarea prin hotărâre a achiziției publice de servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia.

Ținând cont de cele de mai sus am întocmit prezentul Raport de specialitate care împreună cu Proiectul de hotărâre și Referatul de aprobare, va fi înaintat Secretarului general al județului.

Auditori publici interni,
Sina Tinela Moise Sprin

Șef serviciu,
Daniela Ionela PĂTRU

Consilier juridic,
Alina Maria Oțeanu



ROMÂNIA JUDEȚUL GIURGIU

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU



Operator de date cu caracter personal

Nr. 10445 din 05/06/2025

*Se aproba
propunerea de studiu*

Către: Dl. Președinte al Consiliului Județean Giurgiu, Toma PETCU

Ref. : Elaborare studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a Consiliul Județean Giurgiu împreună cu subordonatele sale

În contextul socio-economic actual la nivel național, având în vedere deficitul bugetar și constrângerile obligatorii pentru reducerea acestuia, consider ca se impune realizarea unui studiu care să evidențieze modul în care procesele și procedurile interne, modul de organizare și funcționare, alocarea resurselor umane, materiale și financiare pot fi îmbunătățite astfel încât instituția să funcționeze cel puțin la fel de eficient și eficace în condiții imperioase de creștere a economicității.

Consider că un astfel de studiu este absolut necesar conducerii instituției în elaborarea strategiilor de management instituțional și pentru fundamentarea deciziilor.

Obligatoriu acest studiu trebuie să prezinte o analiza diagnostic ca punct de plecare pentru întregul aparat public instituțional al județului Giurgiu, tratat în ansamblul său, nu individual pe fiecare entitate distincte. Analiza diagnostic ar trebui să studieze modul de fundamentare al deciziilor manageriale pe ultimii cinci ani, impactul deciziilor și gradul de atingere al obiectivelor preconizate în urma implementării deciziilor. Aceasta analiză trebuie să releve modul de conformare al activității compartimentelor aparatului public cu atribuțiile specificate prin ROF, modul de optimizare al activității compartimentelor și o analiza de tip SWOT care să arate punctele slabe, punctele puternice, oportunitățile dar și amenințările pe care managementul instituției trebuie să le ia în considerare la elaborarea politicilor de dezvoltare organizaționale, riscurile prezente și viitoare la care poate fi expusă entitatea publică în ansamblul ei, modul de stabilire a obiectivelor generale și specifice din trecut corelate cu dezideratele obținute.

Pentru a explicita mai clar necesitatea acestui studiu exemplific câteva aspecte relevante cu care conducerea se confruntă în prezent și care nu pot fi tratate cu superficialitate, în lipsa unor studii clare care să susțină deciziile de management:

1. Spitalul Județean de Urgență Giurgiu a fost inclus la finanțare de către Compania Națională de Investiții pentru un amplu proiect de modernizare. Suntem la faza de aprobare a DALI-ului la nivelul CNI, urmează aprobarea la nivel ministerial și lansarea ulterioară a procedurilor de achiziție pentru proiectare și execuție. Totodată, suntem într-o perioadă în care Ministerul Sănătății deschide apeluri pentru diverse finanțări în ceea ce privește echipamentele medicale. Deoarece montarea unor echipamente noi implică de ce le mai multe ori și amenajări constructive riscăm prin accesarea acestor finanțări să ne suprapunem cu viitorul proiect de reabilitare care nu este 100% cert că va fi aprobat la minister și implementat. În anii 2020-2021 CNI a mai încercat finanțarea unui proiect de reabilitare a spitalului care nu s-a finalizat. Ca

parte a managementului instituției consider că o analiza a riscurilor cu care ne confruntăm este absolut necesară. Pe de o parte putem continua cu achiziționarea de echipamente noi pentru spital pe axele de finanțare ale Ministerului Sănătății dar riscăm ca în perioada de implementare care poate fi și de cinci ani să nu mai putem implementa proiectul CNI, pe de altă parte riscăm să nu se concretizeze încă o dată proiectul CNI și să pierdem și oportunități de finanțare puse la dispoziție de minister. Consider că o analiză a riscurilor trebuie elaborată.

2. Prin proiectul de reabilitare a Spitalului Județean de Urgență Giurgiu activitatea medicală a spitalului va fi puternic afectată. Trebuie să evaluăm riscurile la care ne supunem și modurile complementare prin care putem atenua efectele derulării contractului. Fie să amenajăm spații distincte în curtea spitalului în care să relocăm anumite activități, fie să ne pregătim cu acorduri de colaborare cu alte spitale care să preia o parte din cazuistica spitalului. Este necesar să evaluăm și impactul financiar al reducerii activității spitalului și modul de asigurare al cheltuielilor pentru a nu pierde personal medical atât de dificil de găsit în prezent.
3. Spitalului Județean de Urgență Giurgiu i se construiește în prezent un ansamblu de imobile unde urmează relocarea secțiilor de oncologie și neurologie. Construcția se realizează pe o parcelă de teren la o distanță considerabilă față de amplasamentul spitalului existent. Cele două secții care se vor reloca au o conectivitate interdisciplinară semnificativă cu secțiile celelalte ale spitalului. Este nevoie de o analiză de impact asupra activităților spitalului după finalizarea și darea în exploatare a noului amplasament al spitalului.
4. Prin proiectul de reabilitare al spitalului se impune demolarea corpului în care își desfășoară activitatea bucătăria care asigură hrana pacienților. Pe perioada execuției lucrărilor va trebui fie să asigurăm hrana fie prin externalizarea serviciului, fie prin amenajarea unei bucătării într-un alt spațiu. Pe de altă parte, DGASPC asigură hrana persoanelor instituționalizate prin preparare în spațiile proprii cu personal nespecializat. Amenajarea unei bucătării comune exogenă celor două instituții, în perspectiva celor menționate anterior ar trebui studiată astfel încât activitatea celor două instituții să se realizeze eficient și eficace.
5. DGASPC are în administrare mai multe imobile în care își desfășoară activitatea. Aceste imobile au fost incluse anterior sau urmează să fie incluse în proiecte de reabilitare și eficientizare energetică. Totodată, la nivel național tot mai multe direcții de asistență socială au observat o eficientizare a cheltuielilor prin externalizarea serviciilor sociale către asociații și organizații de profil care pot asigura același nivel al serviciilor cu cheltuieli mai reduse pentru entități. Trebuie analizată perspectiva externalizării serviciilor și utilitatea proiectelor de modernizare a imobilelor DGASPC în acest context.
6. Tot în ceea ce privește proiectele de reabilitare a imobilelor DGASPC s-a observat dificultatea implementării lor de către personalul responsabil al direcției din lipsa experienței și a pregătirii profesionale. Ca parte a managementului instituției îmi pun întrebarea legitimă a utilității și oportunității unui compartiment de investiții și achiziții la nivelul DGASPC având în vedere lipsa de personal calificat. Consider că trebuie studiat scenariul în care desființăm acest compartiment la nivelul direcției și integrăm achizițiile în cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean. În acest fel eficientizăm activitatea sectorului de achiziție publice la nivelul instituției și totodată eliminăm riscul de a nu implementa anumite proiecte.
7. Atât la nivelul Spitalului Județean de Urgență Giurgiu cât și la nivelul DGASPC am observat că există compartimente care fie nu au încărcare mare pentru structura de personal, fie personalul de acolo este deficitar la capitolul aptitudini profesionale. Pentru o eficientizare a activității acestor instituții putem considera comasarea acestor compartimente și integrarea lor într-o structură unitară mai suplă și mai eficientă.
8. Resursa umană profesionalizată la nivelul tuturor instituțiilor subordonate este deficitară. Este necesară analiza riscurilor la care instituțiile se supun prin deprofesionalizarea personalului și considerarea externalizării unor servicii către terți, mai ales în contextul ordonanțelor

- guvernamentale care instituie restricții în salarizare și angajare personal, fapt ce conduce la disfuncționalități ale compartimentelor.
9. O cheltuială ridicată în cazul tuturor instituțiilor din aparatul public local o constituie asigurarea serviciului de pază umană. Consider ca se pot obține eficiențe economice importante prin implementarea unor proiecte de modernizare și instalarea de echipamente pentru supravegherea video. Și în acest caz este nevoie de o analiză documentată.
 10. Atât la nivelul consiliului județean cât și la nivelul subordonatelor nu există baze de date în care să fie stocate informații cu privire la activitățile realizate în trecut, prezent și stadiul lor. Fiecare angajat din fiecare compartiment are un mod propriu de stocare și gestionare a activităților proprii, situație indezirabilă atât prin dificultatea urmăririi activității compartimentelor cât și prin disfuncționalitățile care apar la plecarea din aparatul public a unor angajați. Având în vedere că proiectele de digitalizare cu fonduri europene vizează doar anumite compartimente consider că managementul instituției trebuie să analizeze oportunitatea digitalizării tuturor compartimentelor.
 11. Un alt aspect de disfuncționalitate observat îl reprezintă elaborarea ROF-ului pe structuri și compartimente fără a lua în calcul procesele. Atingerea oricărui obiectiv general sau specific implică derularea unui proces pe parcursul căruia, în fiecare etapă există un compartiment „locomotivă” care are rol de derulator și anumite compartimente „vagon” care asigură un rol suport. ROF-ul nu tratează clar modul în care compartimentele suport sunt obligate să asigure asistență compartimentului derulator astfel încât întreg procesul să se desfășoare optim și fără disfuncționalități. Spre exemplu, în cadrul implementării unei investiții pe fonduri europene Serviciul Programe și Proiecte Europene este compartimentul derulator care are nevoie de susținerea Serviciului Juridic, Serviciului Investiții și a Compartimentului Achiziții Publice. Compartimentele suport intervin punctual în cadrul procesului doar în limitele competențelor stabilite specifice fără o avea o responsabilitate comună în finalizarea cu succes a procesului. Acest considerent este neproductiv în sensul în care după realizarea activităților specifice fiecăruia, compartimentele suport sunt degrevate de rezultatul general obținut ceea ce în opinia mea este o eroare. ROF-ul trebuie actualizat prin raportarea la proces, nu la structură, pentru a ne asigura ca fiecare compartiment rămâne implicat activ în proces.

Am solicitat **compartimentul audit public intern** elaborarea unui astfel de studiu și prin adresa nr. 10552/04.06.2025 am fost informat de cei doi auditori ai compartimentului că atât prin atribuțiile și competențele legale ale auditului public intern cât și prin complexitatea studiului solicitat în raport cu lipsa experților, **aceștia nu pot întocmi un astfel de studiu**, prin urmare vă rog să aprobați demararea procedurii de achiziție dintr-o sursă externă. Consider că entitățile asupra cărora ar trebui să ne axăm într-o primă etapă sunt **Consiliul Județean Giurgiu, Spitalul Județean de Urgență Giurgiu și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului**.

Administrator Public

DUMITRESCU Silviu



ROMÂNIA JUDEȚUL GIURGIU

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU



Member of CISO Federation



Operator de date cu caracter personal

COMPARTIMENTUL AUDIT PUBLIC INTERN

Nr. 10552 / 1.06.06.2025....

Domnule Administrator Public,

Referitor la solicitarea dumneavoastră din Adresa nr. 10552/04.06.2025 de a elabora un Studiu privind creșterea economicității și eficientizării organizaționale a Consiliului Județean împreună cu entitățile subordonate, cu scopul de a calibra, eficientiza și optimiza activitatea în ansamblul ei, furnizând informații esențiale în procesul decizional al managementului cu privire la obiectivele generale și specifice, vă informăm că, Compartimentul de audit public intern al Consiliului Județean Giurgiu nu deține atribuțiile și competențele necesare pentru a elabora un studiu de o asemenea anvergură și complexitate, astfel:

Analiza riscurilor în modernizarea/reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Giurgiu

Acest aspect implică o înțelegere profundă a legislației specifice achizițiilor publice pentru proiecte de infrastructură medicală, a riscurilor tehnice (inginerie, construcții, echipamente medicale), a riscurilor operaționale specifice unui spital (fluxuri medicale, gestionarea pacienților, siguranța medicală), precum și a riscurilor financiare aferente unui proiect de o asemenea anvergură.

Nici unu dintre auditorii publici interni ai Consiliului Județean Giurgiu nu deține expertiza aprofundată în domeniile ingineriei, medical, managementului de proiect complex, în sănătatea publică și nici în managementul riscului de proiect.

Analiza perspectivei de a externaliza servicii și riscurile deprofesionalizării personalului

Evaluarea oportunității de externalizare a unor servicii (IT, curățenie, pază etc) necesită o analiză cost-beneficiu detaliată, o evaluare a pieței de servicii și ai furnizorilor potențiali, o analiză a impactului asupra calității serviciilor și, în special, o evaluare a riscurilor de natură juridică (contracte complexe de externalizare). Deși avem cunoștințe economice și juridice, generale, lipsesc

Giurgiu, Bulevardul București, Nr. 10, Cod poștal: 080045

Telefon: 0372 46 26 11 Fax: 0372 46 26 51

E-mail: cjg@cjgiurgiu.ro; cjgiurgiu@gmail.com; Web : www.cjgiurgiu.ro

competențe specifice în managementul resurselor umane la nivel strategic, analiza organizațională avansată și evaluarea impactului social-economic al externalizării.

Actualizarea ROF prin raportare la proces, nu la structură

Această cerință depășește o simplă revizuire juridică sau administrativă a unui regulament. Necesită expertiză în identificarea indicatorilor de performanță la nivel de proces și implementarea unei culturi organizaționale orientate spre proces. Deși putem înțelege conceptele, nu deținem experiența practică și competențele necesare.

Ținând cont de prevederile art. 18, al. (6) din Legea nr. 672/2002, Legea auditului public intern, republicată, este necesară contractarea de servicii din afara entității publice în vederea realizării studiului solicitat.

Vă mulțumim pentru înțelegere.

Cu stimă,

Auditori publici interni,

Sin Tinela Moise Sorin



ROMÂNIA JUDEȚUL GIURGIU

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU



Operator de date cu caracter personal

Nr. 10562 din 04.06.2025

Către: Compartimentul audit public intern

Ref. : Elaborare studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a Consiliul Județean Giurgiu împreună cu subordonatele sale

În contextul socio-economic actual la nivel național, având în vedere deficitul bugetar și constrângerile obligatorii pentru reducerea acestuia, consider că se impune realizarea unui studiu care să evidențieze modul în care procesele și procedurile interne, modul de organizare și funcționare, alocarea resurselor umane, materiale și financiare pot fi îmbunătățite astfel încât instituția să funcționeze cel puțin la fel de eficient și eficace în condiții imperioase de creștere a economicității.

Consider că un astfel de studiu este absolut necesar conducerii instituției în elaborarea strategiilor de management instituțional și pentru fundamentarea deciziilor.

Obligatoriu acest studiu trebuie să prezinte o analiza diagnostic ca punct de plecare pentru întregul aparat public instituțional al județului Giurgiu, tratat în ansamblul său, nu individual pe fiecare entitate distincte. Analiza diagnostic ar trebui să studieze modul de fundamentare al deciziilor manageriale pe ultimii cinci ani, impactul deciziilor și gradul de atingere al obiectivelor preconizate în urma implementării deciziilor. Aceasta analiză trebuie să releve modul de conformare al activității compartimentelor aparatului public cu atribuțiile specificate prin ROF, modul de optimizare al activității compartimentelor și o analiza de tip SWOT care să arate punctele slabe, punctele puternice, oportunitățile dar și amenințările pe care managementul instituției trebuie să le ia în considerare la elaborarea politicilor de dezvoltare organizaționale, riscurile prezente și viitoare la care poate fi expusă entitatea publică în ansamblul ei, modul de stabilire a obiectivelor generale și specifice din trecut corelate cu dezideratele obținute.

Pentru a explicita mai clar necesitatea acestui studiu exemplific câteva aspecte relevante cu care conducerea se confruntă în prezent și care nu pot fi tratate cu superficialitate, în lipsa unor studii clare care să susțină deciziile de management:

1. Spitalul Județean de Urgență Giurgiu a fost inclus la finanțare de către Compania Națională de Investiții pentru un amplu proiect de modernizare. Suntem la faza de aprobare a DALI-ului la nivelul CNI, urmează aprobarea la nivel ministerial și lansarea ulterioară a procedurilor de achiziție pentru proiectare și execuție. Totodată, suntem într-o perioadă în care Ministerul Sănătății deschide apeluri pentru diverse finanțări în ceea ce privește echipamentele medicale. Deoarece montarea unor echipamente noi implică de ce le mai multe ori și amenajări constructive riscăm prin accesarea acestor finanțări să ne suprapunem cu viitorul proiect de reabilitare care nu este 100% cert că va fi aprobat la minister și implementat. În anii 2020-2021 CNI a mai încercat finanțarea unui proiect de reabilitare a spitalului care nu s-a finalizat. Ca

- parte a managementului instituției consider că o analiză a riscurilor cu care ne confruntăm este absolut necesară. Pe de o parte putem continua cu achiziționarea de echipamente noi pentru spital pe axele de finanțare ale Ministerului Sănătății dar riscăm ca în perioada de implementare care poate fi și de cinci ani să nu mai putem implementa proiectul CNI, pe de altă parte riscăm să nu se concretizeze încă o dată proiectul CNI și să pierdem și oportunități de finanțare puse la dispoziție de minister. Consider că o analiză a riscurilor trebuie elaborată.
2. Prin proiectul de reabilitare a Spitalului Județean de Urgență Giurgiu activitatea medicală a spitalului va fi puternic afectată. Trebuie să evaluăm riscurile la care ne supunem și modurile complementare prin care putem atenua efectele derulării contractului. Fie să amenajăm spații distincte în curtea spitalului în care să relocăm anumite activități, fie să ne pregătim cu acorduri de colaborare cu alte spitale care să preia o parte din cazuistica spitalului. Este necesar să evaluăm și impactul financiar al reducerii activității spitalului și modul de asigurare al cheltuielilor pentru a nu pierde personal medical atât de dificil de găsit în prezent.
 3. Spitalului Județean de Urgență Giurgiu i se construiește în prezent un ansamblu de imobile unde urmează relocarea secțiilor de oncologie și neurologie. Construcția se realizează pe o parcelă de teren la o distanță considerabilă față de amplasamentul spitalului existent. Cele două secții care se vor reloca au o conectivitate interdisciplinară semnificativă cu secțiile celelalte ale spitalului. Este nevoie de o analiză de impact asupra activităților spitalului după finalizarea și darea în exploatare a noului amplasament al spitalului.
 4. Prin proiectul de reabilitare al spitalului se impune demolarea corpului în care își desfășoară activitatea bucătăria care asigură hrana pacienților. Pe perioada execuției lucrărilor va trebui fie să asigurăm hrana fie prin externalizarea serviciului, fie prin amenajarea unei bucătării într-un alt spațiu. Pe de altă parte, DGASPC asigură hrana persoanelor instituționalizate prin preparare în spațiile proprii cu personal nespecializat. Amenajarea unei bucătării comune exogenă celor două instituții, în perspectiva celor menționate anterior ar trebui studiată astfel încât activitatea celor două instituții să se realizeze eficient și eficace.
 5. DGASPC are în administrare mai multe imobile în care își desfășoară activitatea. Aceste imobile au fost incluse anterior sau urmează să fie incluse în proiecte de reabilitare și eficientizare energetică. Totodată, la nivel național tot mai multe direcții de asistență socială au observat o eficientizare a cheltuielilor prin externalizarea serviciilor sociale către asociații și organizații de profil care pot asigura același nivel al serviciilor cu cheltuieli mai reduse pentru entități. Trebuie analizată perspectiva externalizării serviciilor și utilitatea proiectelor de modernizare a imobilelor DGASPC în acest context.
 6. Tot în ceea ce privește proiectele de reabilitare a imobilelor DGASPC s-a observat dificultatea implementării lor de către personalul responsabil al direcției din lipsa experienței și a pregătirii profesionale. Ca parte a managementului instituției îmi pun întrebarea legitimă a utilității și oportunității unui compartiment de investiții și achiziții la nivelul DGASPC având în vedere lipsa de personal calificat. Consider că trebuie studiat scenariul în care desființăm acest compartiment la nivelul direcției și integrăm achizițiile în cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean. În acest fel eficientizăm activitatea sectorului de achiziție publice la nivelul instituției și totodată eliminăm riscul de a nu implementa anumite proiecte.
 7. Atât la nivelul Spitalului Județean de Urgență Giurgiu cât și la nivelul DGASPC am observat că există compartimente care fie nu au încărcare mare pentru structura de personal, fie personalul de acolo este deficitar la capitolul aptitudini profesionale. Pentru o eficientizare a activității acestor instituții putem considera comasarea acestor compartimente și integrarea lor într-o structură unitară mai suplă și mai eficientă.
 8. Resursa umană profesionalizată la nivelul tuturor instituțiilor subordonate este deficitară. Este necesară analiza riscurilor la care instituțiile se supun prin deprofesionalizarea personalului și considerarea externalizării unor servicii către terți, mai ales în contextul ordonanțelor

guvernamentale care instituie restricții în salarizare și angajare personal, fapt ce conduce la disfuncționalități ale compartimentelor.

9. O cheltuială ridicată în cazul tuturor instituțiilor din aparatul public local o constituie asigurarea serviciului de pază umană. Consider ca se pot obține eficiențe economice importante prin implementarea unor proiecte de modernizare și instalarea de echipamente pentru supravegherea video. Și în acest caz este nevoie de o analiză documentată.
10. Atât la nivelul consiliului județean cât și la nivelul subordonatelor nu există baze de date în care să fie stocate informații cu privire la activitățile realizate în trecut, prezent și stadiul lor. Fiecare angajat din fiecare compartiment are un mod propriu de stocare și gestionare a activităților proprii, situație indezirabilă atât prin dificultatea urmăririi activității compartimentelor cât și prin disfuncționalitățile care apar la plecarea din aparatul public a unor angajați. Având în vedere că proiectele de digitalizare cu fonduri europene vizează doar anumite compartimente consider că managementul instituției trebuie să analizeze oportunitatea digitalizării tuturor compartimentelor.
11. Un alt aspect de disfuncționalitate observat îl reprezintă elaborarea ROF-ului pe structuri și compartimente fără a lua în calcul procesele. Atingerea oricărui obiectiv general sau specific implică derularea unui proces pe parcursul căruia, în fiecare etapă există un compartiment „locomotivă” care are rol de derulator și anumite compartimente „vagon” care asigură un rol suport. ROF-ul nu tratează clar modul în care compartimentele suport sunt obligate să asigure asistență compartimentului derulator astfel încât întreg procesul să se desfășoare optim și fără disfuncționalități. Spre exemplu, în cadrul implementării unei investiții pe fonduri europene Serviciul Programe și Proiecte Europene este compartimentul derulator care are nevoie de susținerea Serviciului Juridic, Serviciului Investiții și a Compartimentului Achiziții Publice. Compartimentele suport intervin punctual în cadrul procesului doar în limitele competențelor stabilite specifice fără o avea o responsabilitate comună în finalizarea cu succes a procesului. Acest considerent este neproductiv în sensul în care după realizarea activităților specifice fiecăruia, compartimentele suport sunt degrevate de rezultatul general obținut ceea ce în opinia mea este o eroare. ROF-ul trebuie actualizat prin raportarea la proces, nu la structură, pentru a ne asigura ca fiecare compartiment rămâne implicat activ în proces.

Având în vedere cele expuse vă rog să îmi transmiteți dacă compartimentul dumneavoastră are competența necesară pentru a elabora un astfel de studiu prin care putem calibra, eficientiza și optimiza activitatea entității în ansamblul ei și a ne furniza informații esențiale în procesul decizional al managementului cu privire la obiectivele generale și specifice pe care dorim să le atingem.

Administrator Public

DUMITRESCU Silviu

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

Comisia buget, finanțe, economie, fonduri europene și mediu de afaceri

AVIZUL

nr. 69 din 19 iunie 2025

Având în vedere proiectul de hotărâre, referatul de aprobare nr.10900 din 6 iunie 2025 al președintelui, raportul de specialitate nr.10901 din 6 iunie 2025 al Compartimentului audit public intern și al Serviciului juridic-contencios și monitorizare proceduri administrative și celelalte documente prezentate, în temeiul prevederilor art.182 alin.(4) raportat la art.125 alin.(1) lit.b) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al prevederilor art.16 alin.(1) lit.b) din Regulamentul de organizare și funcționare al consiliului județean,

COMISIA BUGET, FINANȚE, ECONOMIE, FONDURI EUROPENE ȘI MEDIU DE AFACERI

emite următorul aviz:

Art.1. Se avizează favorabil **Proiectul de hotărâre nr.152 din 06 iunie 2025** privind demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia”, fără amendamente.

Art.2. Amendamentele și observațiile membrilor comisiei se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz - nu este cazul.

Art.3. Prezentul aviz se comunică prin grija secretarului comisiei, în termenul recomandat, secretarului general al județului.

PREȘEDINTE,

~~George Dobre~~

SECRETAR,

Valentina Ioana Ghețu

CONSILIUL JUDEȚEAN GIURGIU

Comisia juridică, ordine publică și situații de urgență

AVIZUL

nr. 117 din 19 iunie 2025

Având în vedere proiectul de hotărâre, referatul de aprobare nr.10900 din 6 iunie 2025 al președintelui, raportul de specialitate nr.10901 din 6 iunie 2025 al Compartimentului audit public intern și al Serviciului juridic-contencios și monitorizare proceduri administrative și celelalte documente prezentate, în temeiul prevederilor art.182 alin.(4) raportat la art.125 alin.(1) lit.b) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al prevederilor art.15 alin.(1) lit.b) din Regulamentul de organizare și funcționare al consiliului județean,

COMISIA JURIDICĂ, ORDINE PUBLICĂ ȘI SITUAȚII DE URGENȚĂ

emite următorul aviz:

Art.1. Se avizează favorabil Proiectul de hotărâre nr.152 din 06 iunie 2025 privind demararea procedurii de achiziție „Servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu cu privire la creșterea economicității și eficacității organizaționale a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Giurgiu, precum și a instituțiilor subordonate acestuia”, fără amendamente.

Art.2. Amendamentele și observațiile membrilor comisiei se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz - nu este cazul.

Art.3. Prezentul aviz se comunică prin grija secretarului comisiei, în termenul recomandat, secretarului general al județului.

PREȘEDINTE,

Elisabeta MIHALCEA

SECRETAR,

Adrian-Ionuț CHIRAN